

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
о реализации социально значимого проекта
ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СОТРУДНИКОВ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
за период с «01» ноября 2010 года по «30» июня 2011 г.
(месяц) (месяц)

Номер гранта: 292-10;

Название организации-грантополучателя: Некоммерческое партнерство «Юристы за гражданское общество»;

Название проекта: Формирование правовой культуры руководителей и сотрудников некоммерческих организаций как инструмент развития институтов гражданского общества Российской Федерации;

Размер (сумма) гранта: 2 150 000 (Два миллиона сто пятьдесят тысяч) рублей.

Сроки реализации проекта (месяц, год): с ноября 2010 года по август 2011 года.

Отчетный период (месяц, год): с ноября 2010 г. по июнь 2011 г.

Грознова Людмила Алексеевна, (495) 697-22-07, Groznova@lawcs.ru: _____

Описание содержания проделанной работы

1. К окончанию отчетного периода основная часть работы по реализации проекта завершена:

- подготовлен и 21-22 января 2011 проведен тренинг для 18 региональных юристов-координаторов;
- подготовлены и проведены 28 информационно-образовательных семинара в 26 городах России (далее по тексту – региональные семинары) для 700 представителей некоммерческих организаций;
- проведен конкурс проектов внутренних документов некоммерческих организаций – участников региональных семинаров, подведены и опубликованы его итоги;
- региональными юристами-координаторами оказаны правовые консультации по вопросам исправления ошибок, допущенных в представленных проектах документов;
 - юристы выступили на 8 мероприятиях, прошедших в Москве, Твери, Чебоксарах, Саранске, Пензе и Ульяновске;
- организовано интернет-сопровождение проекта на сайтах www.lawcs.ru и law-ngo.ru.

Основные результаты за период

Отобрано 26 городов из всех федеральных округов России для проведения 28 региональных Семинаров (семинары для представителей Московской и Ленинградской областей состоятся в Москве и Санкт-Петербурге соответственно).

Подготовлено 19 проектов договоров с региональными юристами-координаторами (6 юристов проведут более одного семинара);

Достигнута договоренность с партнерами во всех городах о заключении договоров оказания услуг (28 проектов договоров разработано);

Подготовлено все необходимое для проведения тренинга с региональными юристами-координаторами в Москве;

Обеспечена информационная поддержка деятельности по Проекту;

Сформированы предварительные списки участников региональных Семинаров;

Подготовлены проекты программы региональных Семинаров и раздаточных материалов для участников.

Повышение квалификации 18 юристов-координаторов, принявших участие в тренинге 21-22 января.

Проведено 28 информационно-образовательных семинаров для представителей некоммерческих организаций. В общей сложности (с учетом семинара в Краснодаре) в Семинарах приняли участие 700 человека – представители некоммерческих организаций.

Прошла апробацию новая форма преподнесения материала в ходе Семинаров – правовой Брэйн-ринг.

Получены и проверены на юридическую грамотность комплекты документов участников региональных Семинаров - всего 118 комплектов.

Проведен конкурс комплектов документов, определены организации победители – всего 21 организация из разных городов России. Организации, допустившие ошибки в оформлении документов получили квалифицированные юридические консультации по их исправлению.

Региональные юристы-координаторы выступили на 8 мероприятиях, прошедших в Москве, Твери, Чебоксарах, Саранске, Пензе и Ульяновске для представителей Общественных палат и Общественных советов.

Значимость полученных результатов и потенциальные области их применения

Все запланированные результаты в ходе реализации Проекта достигнуты, что обеспечит выполнение плана мероприятий по Проекту в последующих отчетных периодах.

Полученные результаты наглядно демонстрируют отношение некоммерческих организаций России как к необходимости порядка оформления деятельности, соответствующего закону, так к правовой культуре в целом. Представители некоммерческих организаций обращаются к юристу, как к врачу - только когда что-то болит. При этом сначала пытаются «лечиться» самостоятельно и, только когда ситуация близится к тупиковой или становится таковой, начинают искать юриста.

Данная информация может и должна использоваться в дальнейшем при попытках повлиять на развитие институтов гражданского общества и повышения их правовой культуры.

Обзор и характер проведенных за отчетный период мероприятий

1. В отчетном периоде 21-22 января проведен тренинг по повышению квалификации региональных юристов-координаторов. В тренинге приняли участие 18 юристов-координаторов, руководитель, бухгалтер, вэб-менеджер и московский координатор проекта, а также приглашенные эксперты гражданского общества. В ходе тренинга был обсужден порядок реализации Проекта, проведена дискуссия об аспектах правовой культуры некоммерческих организаций и ее влияния на развитие институтов гражданского общества в целом, утверждена программа региональных семинаров и обсужден порядок их проведения.

С докладами в ходе тренинга выступили:

Милославская Дарья Игоревна, Председатель Совета НП «Юристы за гражданское общество»;

Бахмин Вячеслав Иванович, консультант Фонда Ч. С. Мотта в Российской Федерации, член Московской Хельсинской группы;

Шароградская Анна Аркадьевна, директор Института региональной прессы, член международного попечительского совета ВМС (Балтийский Медиа Центр, Дания), член Совета Центра Гражданских Инициатив, США, член редколлегии журнала ««Journalism» (Великобритания);

Орлова Елена Михайловна, ведущий специалист (филолог) Института русского языка им. Пушкина

2. В отчетном периоде состоялось 27 информационно-образовательных семинаров для 678 представителей некоммерческих организаций. Один семинар перенесен на 06 апреля 2011 года в связи с участием большинства организаций в ином мероприятии, запланированном на ту же дату (во время подготовки данного отчета семинар уже проведен для 15 участников).

В качестве элемента правовой культуры и прикладного ее выражения в ходе обсуждения на тренинге определен порядок оформления внутренней документации некоммерческих организаций в соответствии с нормами действующего законодательства.

В общей сложности перечень внутренних документов некоммерческих организаций, обязательных для оформления, в зависимости от организационно-правовой формы и деятельности НКО, включает от 25 наименований с периодичностью оформления минимум раз в год. Вместе с тем некоммерческое законодательство состоит из большого числа нормативных правовых актов, которые в некоторых положениях противоречивы. При этом лишь незначительная часть внутренних документов может оформляться в соответствии с установленными формами (например, бухгалтерские и кадровые).

В раздаточные материалы к семинарам включены формы внутренних документов некоммерческих организаций, которые неоднократно прошли проверку, в том числе в ходе проверок Минюста России. Также для включения в раздаточные материалы был подготовлен перечень нормативных правовых актов федерального уровня, регулирующих порядок оформления внутренних документов некоммерческих организаций. Общее количество нормативных правовых актов более 60, из которых более 30 – это Федеральные законы. Раздаточные материалы для удобства некоммерческих организаций подготовлены в печатном (18 форм) и электронном виде (27 форм) на CD-дисках. Формы документов, рекомендованные для использования или утвержденные органами власти вошли только в раздаточные материалы в электронном виде.

По результатам проведенных Семинаров можно сказать, что наибольший интерес у представителей некоммерческих организаций вызвали вопросы оформления отношений с добровольцами (последние изменения в законодательство внесены только в декабре 2010 года), в том числе о возможности получения добровольцем материальных ценностей в пользу некоммерческой организации от стороннего юридического лица, вопросы о порядке оформления и представления отчетности в Минюст России (в связи с произошедшими в 2010 году изменениями), кадровых документов, в том числе порядке оформления отношений с руководителем организации в случаях отсутствия средств для оплаты выполнения им возложенных функций, оформления штатного расписания, порядка оформления и оплаты отпускных (особенно у организаций, которые осуществляют проектную деятельность на грантовые поступления, не предусматривающие, как правило, оплаты отпускных), а например, на семинаре в городе Тольятти встал вопрос о порядке прохождения аттестации рабочих мест, в связи с прошедшим по городу слухом о предстоящих проверках по данному предмету.

В ходе Семинаров юристам-координаторам были заданы вопросы, свидетельствующие о крайне низком уровне правовой грамотности некоммерческих организаций. Например, в Екатеринбурге поинтересовались чем отличается годовой бухгалтерский баланс (представляемый в налоговые органы) от годового финансового отчета по формам ОН0002 и ОН0003 (представляемых в Минюст и разными организационно-правовыми формами некоммерческих организаций), а в Ярославле часть организаций была уверена в

том, что если по счету не проходят операции с денежными средствами, то отчитываться в налоговую не нужно, а некоторые представители НКО отказывались вести Протоколы общих собраний, утверждая, что они «итак все друг друга знают и видятся каждый день»! В ходе проведения региональных Семинаров юристы-координаторы использовали инновационную форму преподнесения и обсуждения сложного для восприятия юридического материала – форму правового Брэйн-ринга. Для проведения Брэйн-ринга московским офисом Партнерства были предварительно разработаны вопросы, касающиеся оформления внутренних документов некоммерческих организаций и ответы на них, а также правила проведения, в формате презентаций. Практика показала, что данная форма позволяет привлечь к активному участию в работе семинара всю аудиторию, определить начальный уровень правовой грамотности участников семинара, выявить дискуссионные вопросы и стимулировать участников к активной работе в течение всего семинара в целом.

Практика использования формы правового Брэйн-ринга в ходе региональных Семинаров показала эффективность применения нестандартных форм преподнесения материала и будет применяться юристами Партнерства в дальнейшем.

3. Для участников региональных Семинаров был объявлен конкурс внутренних документов. Региональные юристы-координаторы предложили на основе полученных раздаточных материалов подготовить внутренние документы с учетом специфики деятельности некоммерческой организации и представить их на проверку. С целью стимулировать представителей некоммерческих организаций к работе над совершенствованием своих внутренних документов в качестве приза победителям – организациям, грамотно оформившим документы с первого раза, будет предоставлено бесплатное правовое обслуживание в течение трех месяцев.

Итоги конкурса будут проанализированы в отчете следующего периода, к настоящему моменту комплекты документов представлены 118 организациями. При этом, даже несмотря на наличие образцов и возможности получения бесплатной консультации при подготовке проектов, еще меньшее количество комплектов оформлено без ошибок.

Но и в такой ситуации мы не хотим отступаться от идеи повышения правовой культуры некоммерческих организаций России и предлагаем в ходе проекта помочь исправить выявленные при проверке документов ошибки.

4. Семинары для общественных палат и советов.

В отчетном периоде эксперты Партнерства выступили на 8 мероприятиях, прошедших в Москве, Твери, Чебоксарах, Саранске, Пензе и Ульяновске. Выступления были посвящены последним и планируемым изменениям законодательства. Так, участники семинара в Москве были первыми, кто услышал о планах по принятию новой редакции Гражданского кодекса Российской Федерации и узнали, каким образом планируется изменить регулирование деятельности некоммерческих организаций. К таким изменениям относятся: сокращение количества организационно-правовых форм нко до 6 и разделение их на корпоративные и унитарные, установление минимального размера уставного капитала для некоммерческих организаций и иные изменения в отношении конкретных организационно-правовых форм. В дальнейшем о планируемых изменениях Гражданского кодекса юристы Партнерства говорили на всех мероприятиях.

В ходе выступлений для представителей Общественных палат и Общественных советов были затронуты также вопросы нормативного регулирования порядка взаимодействия институтов гражданского общества и органов законодательной и исполнительной власти, проведения общественной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Отдельно обсуждались вопросы правоприменительной практики, характеризующейся противоречивостью и отсутствием единообразия.

Наличие и характер незапланированных результатов за отчетный период

1. Несмотря на все усилия по информационной кампании на официальный почтовый адрес пришло только 40 заявок на участие в региональных семинарах. Остальные участники, включенные в предварительные списки, привлечены непосредственно региональными юристами-координаторами путем точечного информирования и телефонных звонков.

2. Незапланированным результатом стало получение заявок на участие в Семинарах из регионов, не попавших в отобранный перечень (например, Калининградская, Астраханская, Томская, Ростовская области и иных). Представителям некоммерческих организаций, направившим такие запросы, было предложено присутствовать на семинарах в ближайших городах. Однако лишь один представитель НКО из Республики Башкортостан подтвердила намерение принять участие в семинаре в Набережных Челнах. Все остальные либо сетовали на отсутствие денежных средств, либо вовсе не отвечали на такие предложения. Однако деньги на компенсацию проезда не были заложены в смету и по этой причине (отсутствие денежных средств) организациями было принято отрицательное решение. Также среди таких некоммерческих организаций, направивших запросы, за одним исключением (г. Великий Новгород) не нашлось готовых собрать аудиторию из представителей 25 некоммерческих организаций, хотя Партнерство в таком случае было готово направить юриста для проведения семинара.

Данные факты свидетельствуют о необходимости повышать правовую культуру и в тех городах, где количество активных некоммерческих организаций не так велико при сравнительном подходе.

Сложившаяся ситуация подтолкнула к обсуждению возможности в будущем проводить аналогичные семинары с использованием Интернет-технологий.

Представители некоммерческих организаций, по различным причинам не сумевшие принять участие в информационно-образовательных семинарах, просили предоставить им раздаточный материал, что свидетельствует об актуальности типовых форм внутренних документов НКО. По просьбам таких организаций раздаточный материал, подготовленный для участников Семинаров был размещен на Портале «Некоммерческое законодательство» (www.law-ngo.ru) и сайте Партнерства (www.lawcs.ru).

Оценка успешности проекта за отчетный период

Несмотря на достаточно сжатые сроки (два месяца на всю подготовительную работу), вся запланированная на первую половину отчетного периода работа выполнена с ожидаемым результатом, что свидетельствует об успешности Проекта на данном этапе.

С другой стороны, количество усилий, затраченных на привлечение участников в Проект (представителей некоммерческих организаций) оказалось значительно выше предполагаемого. Что свидетельствует об отсутствии внимания к правовым вопросам деятельности некоммерческих организаций со стороны их представителей.

Представить общую оценку успешности Проекта крайне сложно. С одной стороны, количественные показатели практически выполнены, организации получили необходимые знания, вооружены образцами документов, некоторые даже применили их в своей деятельности, с другой стороны, выявлены крайне низкий уровень правовой грамотности и глобальное отсутствие правовой культуры в целом. Также важно отметить, что даже после окончания проведения региональных семинаров организации, не принявшие участие в них, обращались к региональным юристам-координаторам за консультациями по оформлению внутренних документов. Таким образом, Проект был воспринят представителями НКО значительно шире.

Недостатки, выявленные в ходе реализации проекта за отчетный период

1. Отсутствие в Смете проекта денежных средств, выделенных на компенсацию расходов участников, связанных с проездом до городов, в которых планируется провести семинары.
2. Отсутствие желания представителей некоммерческих организаций прилагать усилия к соблюдению норм законодательства и перестраивать привычный образ оформления деятельности, пусть и соответствующий нормам законодательства.
3. К сожалению, не все заявившие свое желание участвовать в региональных Семинарах представители некоммерческих организаций фактически реализовали его. К их числу относится и единственный представитель организации, первоначально планировавший принять участие в Семинаре в другом городе (ближайшем, где проходил Семинар).

Общие выводы по проекту за первый отчетный период

Возможность повысить правовую культуру руководителей и сотрудников некоммерческих организаций «мирным» путем в России отсутствует. В целях развития гражданского общества правовую культуру необходимо ее насаждать.

По итогам второго отчетного периода Партнерство только укрепило во мнении, сформулированном в качестве вывода в первом отчете: возможность повысить правовую культуру руководителей и сотрудников некоммерческих организаций «мирным» путем в России отсутствует. В целях развития гражданского общества правовую культуру необходимо ее насаждать. А подкрепить данный вывод можно цитатой одного из участников Семинара, прошедшего в городе Ижевске, признанного эксперта гражданского общества А. Радевича: «По поводу наших НКО. Они как дети. С ними нужно иногда как в армии. Генерал сказал – солдат сделал. То есть очень требуют персональной работы...Выхода нет».

Исполнительный директор
НП «Юристы за гражданское общество»
Грознова Людмила Алексеевна

Подпись _____