

Министру иностранных дел РФ
г-ну Сергею Лаврову

26.12.2005

Уважаемый Сергей Викторович!

25 декабря 2005 года в своем интервью программе "Вести Недели" (телеканал "Россия") Вы, отвечая на вопрос корреспондента о том, не повлияла ли на отношения России с Западом ситуация вокруг внесения изменений в национальное законодательство о неправительственных организациях, заявили, что в данном случае не видите никаких проблем. Вы особо отметили: "Ведь когда этот законопроект появился в Государственной Думе, российское правительство в лице Министерства юстиции направило его проект сразу в Совет Европы, где он прошел экспертизу. Краткое как бы изложение и суть экспертизы. Суть эта состоит в том, что этот законопроект в его первоначальном виде, подчеркиваю, не противоречит разработанному в Совете Европы пару лет назад руководящему принципу в отношении статуса неправительственных организаций. Тем не менее, после критики, которая прозвучала и внутри Государственной Думы со стороны отдельных депутатов, и критики, которая прозвучала от членов Общественной палаты, и из-за рубежа в том числе, президент внес предложение о корректировке некоторых положений этого законопроекта, которые уже учтены во втором варианте. Наши юристы министерства иностранных дел подтверждают, что наш подход к организации деятельности НПО в России ничуть не отличается от тех норм, которые применяются, в том числе и на Западе".

К сожалению, с нашей точки зрения, данный комментарий дезинформирует российскую и международную общественность.

Экспертиза Совета Европы, на которую Вы ссылаетесь, не содержит утверждений о том, что законопроект соответствует европейским стандартам в этой области, и критикует целый ряд положений законопроекта. В экспертизе указано, что "Европейский суд о защите прав человека неоднократно подтверждал "прямую связь между демократией, плюрализмом и свободой объединений", объясняя, таким образом, ограниченные возможности государств в ограничении этого права и свой жесткий контроль любых ограничений данной свободы". Далее экспертиза подчеркивала, что в рассматриваемом в России законопроекте "предполагается чрезмерно зарегулированная процедура регистрации некоммерческих организаций". Более того, по мнению экспертов, "законопроект стремится установить более громоздкую процедуру регистрации по сравнению с действующей".

Сергей Викторович, в своем интервью программе "Вести Недели" Вы также указали на то, что в результате реакции Президента Путина на критику со стороны ряда депутатов ГД РФ и Общественной Палаты законопроект был в значительной степени скорректирован.

Мы подчеркиваем, что внесенные в законопроект изменения, тем не менее, не учли многих существенных рекомендаций, содержащихся в экспертизе Совета Европы.

Наше особое беспокойство продолжает вызывать то, что в прошедшем третьем чтении и вынесенном на рассмотрение Советом Федерации законопроекте предусмотрены прямое, жесткое и не обоснованное ясными правовыми нормами вмешательство Федеральной службы регистрации в деятельность международных и иностранных организаций, создание

системы обременительного контроля, надзора и отчетности, а также включение необоснованных критериев отказа в регистрации и причин ликвидации некоммерческих и общественных организаций.

Мы подчеркиваем, что данный законопроект в целом ряде своих положений продолжает противоречить международному праву (в том числе Европейской Конвенции о правах человека и основных свободах, Всеобщей Декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах), Конституции РФ, Гражданскому Кодексу РФ и ряду действующих законов РФ.

Благодарим Вас за то, что Вы ознакомились с нашей позицией, и надеемся, что Вы примете ее во внимание.

С уважением,

Орлов О.П., Правозащитный Центр "Мемориал"
Локшина Т.И., Центр "Демос"
Алексеева Л.М., Московская Хельсинкская Группа
Таубина Н.Е., Фонд "За гражданское общество",
"Общественный вердикт"
Тополева Е.А., АСИ
Гефтер В.М., Институт прав человека
Ганнушкина С.А., Правозащитный Центр "Мемориал", Комитет
"Гражданское содействие"
Джибладзе Ю.Дж., Центр развития демократии и прав человека