

З А Я В Л Е Н И Е

Члены Общественной палаты Российской Федерации принимают активное участие в работе над законопроектом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предполагающем существенные изменения условий деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций, расположенных на территории России. Нормы и положения, предлагаемые этим законопроектом, напрямую затрагивают проблему существования и развития в России институтов гражданского общества. Поэтому положения законопроекта вызывают огромный интерес и обеспокоенность представителей общественных и некоммерческих организаций, экспертов, органов государственной власти.

Мы высоко оцениваем ту работу, которая проделана депутатами Государственной Думы и Федерального Собрания Российской Федерации по Закл^ючению Президента Российской Федерации В.В. Путина с целью приведения законопроекта в соответствие с многочисленными замечаниями, включая и замечания, высказанные членами Общественной палаты Российской Федерации. В результате, в новой редакции законопроекта были учтены многие предложения, действительно, отвечающие запросам современной общественной жизни страны. Более того, ко второму чтению фактически изменилась сама концепция законопроекта.

Однако даже в новой, значительно улучшенной редакции законопроект содержит ряд недостатков. Некоторые его положения фактически приведут к созданию новой мощной бюрократической машины. Законопроект содержит положения о ежегодных проверках общественных объединений и некоммерческих организаций вновь создаваемым контрольным органом. В соответствии с положениями законопроекта, эти организации обязаны предоставлять все сведения о своей деятельности не по специальному запросу, а в обязательном и регулярном порядке. При этом контрольный орган не будет ограничиваться контролем за некоторыми особыми аспектами деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций, важными с точки зрения обеспечения безопасности страны, но будет проверять соответствие расходовемых средств этих объединений и организаций их уставным целям в целом.

В результате, основной функцией главного контролирующего ведомства станет выявление оснований для ликвидации или приостановления деятельности общественных организаций, а основной формой отчетности, оправдывающей существование новой бюрократической машины, станет количество ликвидированных общественных объединений и некоммерческих организаций.

В то же время, наряду с вновь создаваемой бюрократической машиной, сохраняется и контроль за общественными объединениями и некоммерческими организациями со стороны множества других органов государственной власти.

Обращает на себя внимание, что, согласно тексту законопроекта, ряд вводимых ограничений не распространяется на те объединения и организации, учредителями которых являются государственные органы и/или муниципалитеты.

Кроме того, согласно букве предложенного законопроекта, как раз те общественные объединения и некоммерческие организации, среди учредителей которых есть государственные органы других стран, получают право нарушать все то, что законопроект запрещает собственно российским объединениям и организациям.

Также представляются сомнительными описания некоторых действий, признаваемых законопроектом в качестве оснований для отказа от регистрации и для начала процедуры ликвидации общественного объединения или некоммерческой организации. Наиболее яркой из них можно считать «угрозу национальной самобытности Российской Федерации». Совершенно невозможно сформулировать для названного деяния ясные и однозначные критерии, позволяющие принять юридически обоснованное решение о признании нарушения той или иной организацией указанной нормы.

Мы, члены Общественной палаты Российской Федерации, с удовлетворением отмечаем, что наше Обращение от 3 декабря 2005 года не осталось без внимания Президента России, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и других органов власти. В результате нашего Обращения начался конструктивный диалог власти с обществом, в котором приняли участие представители рабочей группы, созданной членами Общественной палаты 13 декабря 2005 года. Мы готовы и дальше продолжать начавшийся диалог.

В сложившихся условиях очень многое зависит от содержания подзаконных нормативно-правовых актов правительства Российской Федерации и начала правоприменительной практики. Члены Общественной палаты считают необходимым участие Общественной палаты в формировании этих документов, а также в мониторинге правоприменительной практики и разработке предложений по коренной переработке законодательства в этой области.

Председатель собрания А.Г. Кучерена

Секретарь собрания М.А. Слободская

23 декабря 2005 г.
г. Москва.