

Издается Агентством социальной информации
при участии Центра развития демократии и прав человека

Актуальные темы	5
Дискуссия вокруг изменения закона «О некоммерческих организациях».....	5
Дискуссия вокруг совершенствования налогообложения НКО, регулирования благотворительной деятельности и механизмов общественного контроля	8
Практические рекомендации	9
ЕГРЮЛ: как избежать исключения.....	9
Юридическое лицо.....	9
Ликвидация.....	10
Единый государственный реестр юридических лиц.....	10
Общие для всех организаций условия и порядок исключения из ЕГРЮЛ.....	10
Исключение из реестра некоммерческих организаций.....	11
Исключение из реестра общественных объединений и религиозных организаций.....	11
Исключение из ЕГРЮЛ и ликвидация: в чем разница?.....	12
Меры профилактики.....	13
Вышло практическое пособие по законодательству о НКО.....	13
Новый консультационный пункт сети профессиональных юристов НП «Юристы за гражданское общество».....	14
Опыт применения законодательства	14
«История вопроса».....	14
Политический аспект.....	15
Юридический аспект.....	15
Основные новости	17
Сентябрь.....	17
Управление ФРС по Воронежской области продолжает проверки НКО	17
Комитет ЗС Нижегородской области по информатизации принял решение о разработке закона «О государственной поддержке и взаимодействии органов государственной власти с общественными организациями»	17
Глава Тамбова пообещал поддержку ТСЖ	17
Правительство Петербурга займется некоммерческими организациями.....	17
Фрадков напоследок позаботился о фондах некоммерческих организаций	19
В нижегородской Росрегистрации на учете состоят более 5 тыс. НКО	19
Управление Росрегистрации по Воронежской области опубликовало информацию о финансовой деятельности НКО, общественных и религиозных организаций	19
В Ижевске появится своя Общественная палата.....	19
На сайте Общественной палаты РФ вывешены списки НКО, подавших заявки на грантовый конкурс	19
Госдума РФ приняла к рассмотрению проект закона «О государственной молодежной политике в РФ».....	19
Более половины некоммерческих организаций в России не отчитались о своей деятельности	19
В первом полугодии 2007 года только 20% общественных организаций Пермского края подали отчеты о деятельности	19
Нижегородская ФРС отчитывается о своей деятельности	19
Юристы «Беллоны» и «Гражданского контроля» приглашают НКО к обмену опытом о проведении проверок	19

Владимир Барканов предлагает внести изменения в изменения Бюджетного кодекса России	20
Уральское генеалогическое общество в Екатеринбурге может прекратить свое существование	20
Пожертвования – не доход!.....	20
УФРС по Чечне будет вместе с силовыми структурами заниматься профилактикой экстремизма в деятельности НКО	20
Алтайские общественники комментируют Концепцию взаимодействия власти и НКО	20
«Агора» готовит обращение к Генпрокурору РФ о проведении прокурорской проверки деятельности Росрегистрации	20
В Барнауле разработана Концепция взаимодействия власти и общественных организаций	20
Объявлен Всероссийский конкурс годовых отчетов донорских и некоммерческих организаций, реализующих благотворительные программы	20
В Тюменской области ТСЖ освободили от налога на прибыль	21
Нижегородцы не жалуются на НКО	21
Заявление Хьюман Райтс Вотч в связи с изъятием компьютеров из офиса Фонда в поддержку толерантности	21
Август.....	21
Некоммерческим организациям указали на ошибки в отчетах	21
Правозащитники разрабатывают «Гражданскую программу»	21
В Нижнем Новгороде началась очередная проверка правозащитной организации ...	21
Тюменские общественники и сотрудники Росрегистрации объединяют усилия	21
Воронежское Управление Росрегистрации проверит деятельность НКО	22
В Старой Руссе по суду лишена регистрации нетрадиционная религиозная организация	22
МПД отстояло свое право на существование	22
Глава Фонда «Образованные медиа» снова получила отказ из МВД	22
Управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области собирается оштрафовать Благотворительный фонд	22
Эксперты определили критерии получения госфинансирования для НКО	22
Управление Росрегистрации по Республике Алтай закрыло за прошедший год более 20 общественных организаций	23
Фонд «Школа НКО» завершил свою работу над проектом «Как жить НКО с новым законом»	23
В Нижегородской области целесообразно разработать закон об общественных организациях	23
На учете Управления Росрегистрации по Кемеровской области состоит 844 НКО	23
Опубликованы правила предоставления субсидий из федерального бюджета	23
Нижегородские правозащитники пикетировали Росрегистрацию	23
В квартире чувашского правозащитника произведен обыск	23
ФРС может закрыть до 80% НКО	23
«Юристы за гражданское общество» проводят консультации для калининградских НКО	24
В Кемеровской области продолжаются проверки некоммерческих организаций	24
На сайте «Юристов за гражданское общество» появилась новая рубрика	24
В Краснодаре появятся некоммерческие организации с целевым капиталом	24
За шесть месяцев 2007 года краевое Управление ФРС составило 74 протокола об административных правонарушениях НКО	24
В Самарской области появится Общественная палата	24
В Читинской области проверили 30 некоммерческих организаций	24

Правозащитники оценили деятельность УФРС	24
Управление ФРС по Чувашской Республике отчиталось о проделанной работе	25
Результаты проверки Центра просветительских и исследовательских программ будут известны только в конце августа	26
Молодежное правозащитное движение будет бороться за свое существование	26
В этом году на господдержку НКО выделяется 1,25 млрд рублей	26
Нарушений в использовании грантов НКО Нижегородской области в 2007 году не выявлено	26
Продолжается сбор подписей под обращением НКО к Владимиру Лукину и Элле Памфиловой	26
«Репортеры без границ» просят наложить запрет на закон об экстремизме	26
База данных Управления ФРС по Новосибирской области увеличилась, однако отчиталась всего треть организаций	26
Рене ван дер Линден: «Проблемы у НКО есть, но их можно решить в диалоге Совета Европы и России»	27
Суд признал законной проверку фонда «Образованные медиа»	28
За полгода 39 общественных организаций привлечены к административной ответственности	28
Льготе сократили срок	28
Июль.....	28
Управление ФРС по Воронежской области отчиталось о проделанной работе	28
Чувашские правозащитники пожаловались главе ПАСЕ	28
НКО самоликвидируются	28
Более трех тысяч общественных организаций и некоммерческих объединений в Свердловской области могут пойти под суд	28
Росрегистрация проверяет правозащитников Петербурга	28
В Управлении Росрегистрации по Псковской области подведены итоги социологического исследования	29
Британский Совет выплатит правительству Нижегородской области задолженность за аренду помещения	29
В Краснодаре прошел круглый стол по вопросам совершенствования законодательства в области благотворительности	29
Путин подписал закон о создании Фонда содействия реформированию ЖКХ	29
Государство проверяет целевое использование невыделенных денег	29
Подведены итоги работы Управления ФРС по Мурманской области в первом полугодии	29
Тюменское управление ФРС отчиталось за полгода	29
Суд прекратил деятельность правозащитной организации	29
Число НКО в регионе стремительно увеличивается	30
Общественники Дагестана обсудили вопросы работы местных НКО	30
Управление ФРС по Тверской области подвело итоги работы в первом полугодии текущего года	30
Регистрационная служба Кузбасса за полгода провела около 90 проверок	30
Информация Управления ФРС по Удмуртской Республике	30
Депутат Г. Хованская планирует внести поправки в законодательство о ЖКХ	31
Опубликован закон Ульяновской области о поддержке НКО	31
В Татарстане почти половина НКО не проходит регистрацию	31
67% НКО Кузбасса подали отчеты о своей деятельности в Росрегистрацию	31
Суд по жалобе М. Асламазян отложен	31
Когда «остатки» членских взносов учредителей НКО нельзя включать в расходы	31
«Юристы за гражданское общество» продолжают изучать законодательные возможности диалога гражданского общества и органов власти	31

Госдума приняла во втором чтении законопроект о Фонде содействия реформированию ЖКХ	31
Росрегистрация заключает соглашения	31
ФРС по Нижегородской области подвела итоги проверок деятельности НКО	32
В. Путин – о поправках в «Закон об Общественной палате РФ»	32
Господдержка НКО становится системной	32
В Москве обсудили возможные изменения в законодательстве о НКО	32
Июнь.....	32
Решение суда об отказе МХГ в иске к «Первому каналу» признано законным	32
Комитеты территориального самоуправления должны действовать в рамках нового правового поля	32
В Калининграде прошла встреча представителей профессионального сообщества бухгалтеров и аудиторов НКО	32
Консультации «Юристов за гражданское общество» теперь доступны Калининградским НКО	32
Правозащитники направили депутатам Госдумы РФ обращение	33
Подведены итоги отчетности НКО Иркутской области	33
Подведены итоги отчетности некоммерческих организаций Карелии	33
В Пензенской области за 5 месяцев 2007 года проведено 58 проверок	33
В Псковской области отмечен всплеск обращений некоммерческих организаций по вопросам государственной регистрации	33
Опубликовано открытое письмо М. Асламазян	33
Началось публичное обсуждение текста свода основных принципов деятельности НКО	33
Улучшить условия работы иностранных НКО	33
Читинский правозащитный центр может спокойно работать	33
Ведущие НКО России примут участие в доработке законопроекта	34
Росрегистрация может приостановить деятельность забайкальских киргизов	34
В Марий Эл объявили о старте акции общественного контроля за деятельностью Росрегистрации	34

Актуальные темы

В июне-сентябре 2007 года в центре внимания российского некоммерческого сообщества оказались сразу два сюжета, непосредственно связанных с темой законодательства о НКО: подготовка изменений в Закон «О некоммерческих организациях» и разработка проекта закона, касающегося налогообложения НКО, регулирования благотворительной деятельности и механизмов общественного контроля.

Развитие первого из этих сюжетов показывает, что попытка НКО-сообщества форсировать ситуацию с исправлением наиболее проблемных моментов Закона «О некоммерческих организациях» не удалась. Выбран длинный сценарий, и прогнозировать финал пока трудно: согласование позиций заинтересованных ведомств определенно затягивается. В этой ситуации весьма непростая роль досталась Федеральной регистрационной службе. Действуя в соответствии с буквой «необкатанного» закона, оставляющего простор для произвольного толкования, Росрегистрация столкнулась с энергичной критикой и сопротивлением некоммерческих организаций. Они еще только нащупывают тактику выживания в новых условиях, однако протест уже принимает вполне осязаемые формы. НКО оспаривают действия Росрегистрации в суде, организуют акции протеста, убеждая чиновников в том, что их позиция как минимум не вполне адекватна, что в их задачи не входит борьба с некоммерческим сектором как таковым. Необоснованные, с точки зрения НКО, предупреждения, многочисленные иски о прекращении деятельности работающих организаций по формальным основаниям – Федеральную регистрационную службу уже начали называть «Росликвидацией».

Второй сюжет, связанный с изменением налогового режима для НКО, регулированием благотворительной деятельности и механизмов общественного контроля, пока развивается куда более динамично. Уже появляется уверенность в том, что хотя бы некоторые из российских НКО, вынужденных преодолевать трудности, которые возникли после обновления законодательства о некоммерческих организациях, смогут в обозримом будущем воспользоваться привилегиями благотворителей и хоть в чем-то облегчить себе жизнь.

Дискуссия вокруг изменения закона «О некоммерческих организациях»

Перспективы внесения поправок в ФЗ-18 обсуждались Советом при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека на заседании, состоявшемся 27 июня. Прошло всего два дня после истечения срока, отведенного тогда еще премьер-министром Михаилом Фрадковым заинтересованным министерствам и ведомствам на мониторинг применения нового законодательства и подготовку предложений по его улучшению. Тем не менее, сопоставить основные позиции заинтересованные стороны успели: председатель Совета при Президенте Элла Памфилова сообщила, что предложения Министерства экономи-

ческого развития и торговли РФ полностью совпадают с позицией Совета по основным проблемным моментам действующего законодательства о НКО. С Министерством юстиции добиться единства во взглядах не удалось, однако, по словам Памфиловой, переговоры с представителями Минюста уже ведутся, и Совет рассчитывает достигнуть взаимопонимания.

Основные претензии к действующему законодательству сформулировал на заседании Совета президент Института национального проекта «Общественный договор» Александр Аузан.

Некоммерческие организации вынуждены работать в условиях неопределенности и преодолевать в своей повседневной деятельности целый ряд бюрократических барьеров. Новые процедуры регистрации и перерегистрации, сопряженные с дополнительными издержками, сложнейшая отчетность, безграничность проводимых проверок и риск ликвидации за непредоставление отчетности ставят многие организации под угрозу прекращения деятельности. Основная идея поправок, которые необходимо внести в Закон «О некоммерческих организациях», состоит в том, чтобы изменить адресат отчетности НКО. Организации должны отчитываться не перед государственными контролирующими органами, а перед обществом, подчеркнул А. Аузан. Публичные отчеты НКО могут быть простыми и необременительными: предложения о содержании таких отчетов включены в поправки, которые предлагает принять Совет при Президенте РФ. Мониторинг, проведенный в 10 крупных городах с помощью Консорциума «Законодательство о НКО: правовая помощь, мониторинг, общественные действия» показал, что 70% опрошенных НКО считают существующие формы отчетности очень сложными. Еще 20% пока не видят в них ничего страшного, но, по косвенным признакам, просто относятся к процессу отчетности не очень серьезно. Остальные затруднились ответить на вопрос. Участвовавшие в исследовании юридические фирмы признались, что цены на услуги по регистрации НКО на 25-30% выше, чем для коммерческих организаций. Такая ценовая диспропорция формируется в результате затрачиваемого времени на рассмотрение уставных документов. По словам А. Аузана, обычно они возвращаются организациям по несколько раз. Процесс контроля за деятельностью НКО куда более сложный, чем для коммерческих структур. Но главная проблема действующего закона о НКО кроется не в его тексте, а в подходе к формированию законодательства. Нормативные акты, затрагивающие интересы третьего сектора, не должны приниматься без участия некоммерческих организаций.

«В 2005 году произошло вмешательство в общественную деятельность, не учитывающее мнение Общественной

палаты РФ и НКО. Необходимо доказать законодательным и контролирующим органам, что это недопустимо», – считает А. Аузан.

Параллельно с согласованием позиций по поправкам к Закону «О некоммерческих организациях» шла интенсивная работа по совершенствованию мониторинга исполнения действующего законодательства. В частности, 27 июля состоялась рабочая встреча Эллы Памфиловой и директора Федеральной регистрационной службы Сергея Васильева. Они подписали соглашение о проведении совместного мониторинга. Эта работа продолжается и в настоящее время.

Как сообщил Артем Шадрин, начальник отдела программ социально-экономического развития департамента стратегии социально-экономических реформ Минэкономразвития, по предложению Министерства юстиции РФ, которое является головным разработчиком будущих поправок (если таковые, конечно, будут), срок поручения по мониторингу применения закона продлен ориентировочно до конца 2007 года.

В августе основные события, связанные с законом «О некоммерческих организациях», разворачивались вокруг Росрегистрации – в прямом и в переносном смысле. В рамках инициативы «Неделя солидарных действий со всеми некоммерческими организациями, незаконно закрытыми по инициативе органов власти» перед зданиями управлений ФРС по Москве и по Нижегородской области прошли акции протеста. Они были организованы при участии Молодежного правозащитного движения (МПД), которое решением суда признано прекратившим деятельность по иску нижегородского управления ФРС (подробнее об этом см. [раздел «Опыт применения законодательства»](#)). Организаторы «Недели солидарных действий» подчеркивали, что защищают интересы не столько МПД, сколько всего НКО-сообщества: «Вопрос не только в правильном применении закона, и не в его совершенстве. Вопрос в том, что чиновник должен помнить – его задача служить людям, а не мешать им жить. Мы должны изменить саму систему отношения чиновников к гражданским

организациям: они должны стать нашими помощниками, а не надзирателями», – заявили представители МПД. Участники акции в Москве смогли поговорить на этот счет с начальником управления Росрегистрации по делам НКО Александром Степановым. Стороны согласились с тем, что конечным адресатом отчетности является общество. Причем это касается не только некоммерческих организаций, но и самой Федеральной регистрационной службы. В итоге сотрудники ФРС заверили пикетирующих в готовности отвечать на любые запросы граждан и пообещали к 1 октября разместить на сайте ФРС подробный отчет о деятельности Росрегистрации. «Тем не менее, системная проблема несовпадения подходов остается неразрешенной – чиновники по-прежнему считают себя всего лишь исполнителями неких абстрактных интересов в ущерб правам конкретных людей и объединений, и весьма настороженно воспринимают обратную связь о своей работе», – отмечают организаторы [акции](#).

Возможно, изменить ситуацию хотя бы отчасти поможет Общественный совет, созданный при Росрегистрации в конце августа по приказу С. Васильева. В соответствии с приказом от 22.08.2007 № 189 Общественный совет создается с целью выработки рекомендаций, проведения экспертизы, привлечения граждан и организаций для решения вопросов, находящихся в ведении ФРС, поддержки гражданских инициатив. В числе задач, стоящих перед Общественным советом при Росрегистрации, – выработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, привлечение заинтересованных лиц к обсуждению наиболее важных вопросов, повышение качества исполнения функций ФРС. Приложением к приказу от 22 августа был утвержден первый состав совета, 20 человек, среди которых немало представителей некоммерческих организаций.

Тем временем в НКО-секторе продолжалась информационно-просветительская работа, направленная на поддержку НКО в условиях нового законодательства. В августе Фонд развития некоммерческих организаций «Школа НКО» завершил проект «Как НКО жить с новым законом», начавшийся еще в июне 2006 года.

Для сотрудников организаций, в первую очередь небольших региональных НКО, для людей, которые только собираются открыть некоммерческую организацию, были организованы обучающие семинары в Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде и Краснодаре. В общей сложности в семинарах приняли участие более 100 человек. Кроме того, в рамках проекта было проведено около 80 очных, свыше 130 письменных и телефонных консультаций по вопросам регулирования деятельности НКО и по созданию некоммерческих организаций. Также в рамках проекта начал работать интерактивный форум, в ходе которого на вопросы отвечали юристы Фонда «Школа НКО». Было также выпущено практическое пособие «Закон и НКО в современной России» (подробнее об этом см. [раздел «Практические рекомендации»](#)).

Актуальность таких проектов повышается в свете информации, представленной главой Росрегистрации в сентябре. В [интервью «Российской газете»](#) С. Васильев сообщил, что к 1 сентября 2007 года финансовые отчеты сдали лишь 36% российских НКО. «То есть по каким-то причинам большая часть некоммерческих организаций просто игнорирует требования российского законодательства. И после этого еще звучат какие-то обвинения в адрес государства о притеснениях», – отметил директор ФРС. Он также пообещал, что Росрегистрация будет добиваться ликвидации НКО, не представивших отчеты, по решению суда. К концу лета таким образом прекращена деятельность примерно 2300 организаций. «Мы проанализировали, какие суммы получали наши НКО от зарубежных спонсоров. Оказалось, 1496 некоммерческих организаций воспользовались финансовой подпиткой из-за рубежа в сумме почти 20 млрд рублей. Цифра солидная. На мой взгляд, государство не только вправе, но и обязано знать, куда эти немалые деньги расходуются», – сказал С. Васильев. Жесткую критику в адрес закона об НКО директор Росрегистрации связывает с предстоящими парламентскими и президентскими выборами.

Дискуссия вокруг совершенствования налогообложения НКО, регулирования благотворительной деятельности и механизмов общественного контроля

Работа над проектом закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций, регулирования благотворительной деятельности и механизмов общественного контроля) ведется с начала 2007 года. Проект разрабатывается Министерством экономического развития и торговли РФ в соответствии с п.17 Плана действий Правительства РФ по реализации основных положений Программы социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29.01.07 № 88-р. Весной 2007 года концепция законопроекта прошла экспертное обсуждение, которое проводилось МЭРТ в партнерстве с Общественной палатой РФ и, в частности, с Комиссией по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства. Доработанная версия концепции обсуждалась на Всероссийском форуме «Благотворительность в российских регионах: проблемы и перспективы развития», состоявшемся в июне в Санкт-Петербурге, и получила широкую поддержку. 27 сентября Комиссия Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства совместно с Комиссией по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированием судебно-правовой системы провели общественные слушания по тексту законопроекта.

Представляя проект на слушаниях, директор департамента стратегии социально-экономических реформ Минэкономразвития Саид Баткибеков подчеркнул, что ключевой момент законопроекта – внесение изменений в Налоговый кодекс, снижение налогового бремени для НКО.

Для организаций, осуществляющих социально значимую деятельность, предусмотрено три вида льгот: льготы по налогу на прибыль, льготы на добавлен-

ную стоимость и льготы для физических лиц, которые из своих средств приносят пожертвования. Первые два вида льгот касаются организаций. Так, предлагается ввести в Налоговый кодекс порядок применения НКО нулевой ставки по налогу на прибыль организаций. Второй вид льгот – освобождение от НДС – открывает НКО доступ к бюджетному финансированию. А льготы на пожертвования для физических лиц, по предположениям авторов законопроекта, откроют широкие возможности для частной благотворительности.

Эксперты Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства предложили расширить перечень организационно-правовых форм НКО, которые могут выступать в качестве благотворительных организаций. Сейчас такие организации могут создаваться только в форме общественного объединения, фонда или учреждения. На практике же существуют организации, подпадающие под определение благотворительных, но при этом созданные в тех формах НКО, которые не указаны в законе о благотворительной деятельности. Среди них много автономных некоммерческих организаций, безвозмездно помогающих детям, инвалидам, бездомным, животным.

В законопроект внесены также изменения, предложенные Комиссией по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированием судебно-правовой системы. Как объяснил председатель Комиссии Анатолий Кучерена, в законодательство вводится описание технологии общественного контроля, а также персональная ответственность должностных лиц за непредставление информации по запросу организаций в случаях, предусмотренных законом.

В целом проект заслужил положительную оценку большинства экспертов, тем не менее дополнений было предложено много. «Мы упустили три очень важных направления, которые в развитых странах не облагаются

налогами: это наука, природоохранная деятельность и сама благотворительность», – отметила директор программ Международного центра некоммерческого права в России Дарья Милославская. Финансовый директор Европейского университета в Санкт-Петербурге Светлана Лаврова обратила внимание на пункт в законопроекте, в котором говорится о том, как снимается налог на прибыль. «В этом пункте непонятно, когда снимается льгота по налогу на прибыль. И еще более непонятно, когда эта льгота возвращается и возвращается ли она вообще». Это лишь некоторые нюансы, которые, по мнению участников дискуссии, нуждаются в уточнении. Организаторы слушаний предложили участникам направить свои замечания и предложения по тексту законопроекта в Общественную палату до 1 октября. В октябре проект будет внесен в Государственную Думу, а после этого пройдет общественную экспертизу.

«Мы не замахиваемся на изменение всей конфигурации, этот закон отвечает достаточно конкретным вопросам. Он помогает и облегчает гражданам участие в благотворительной деятель-

ности за счет того, что расширяет перечень этой деятельности, уточняет и расширяет перечень организаций, которые этим могут заниматься, – отметил, комментируя итоги слушаний, председатель Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства Владимир Потанин. – Изменения законодательства, которые будут проведены в результате внедрения этого законопроекта, позволят очень сильно расширить социальную базу благотворителей. Граждане, которые, например, отучились в каком-то институте и хотят пожертвовать ему какие-то посильные для них средства, будут освобождены от налога. На наш взгляд, это будет серьезным образом стимулировать массового благотворителя на пожертвования. Таким образом, закон вовлекает в благотворительную деятельность широкий круг людей. Это очень важная задача, поскольку в итоге снижается зависимость НКО и других благотворительных организаций от иностранных пожертвований, от пожертвований крупных корпораций, а в отдаленной перспективе – и от государственных пожертвований».

Практические рекомендации

ЕГРЮЛ: как избежать исключения

Случаи исключения некоммерческих организаций из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) заметно участились после 15 апреля 2007 года. В какой ситуации организация может оказаться исключенной из ЕГРЮЛ, на каком основании, какие последствия это влечет и что делать, чтобы предотвратить такое развитие событий, рассказывает юрист Центра развития демократии и прав человека Алла Толмасова.

Юридическое лицо

В соответствии с Гражданским кодексом РФ (ст. 48) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Конструкция юридического лица используется для того, чтобы организация могла быть самостоятельным участником имущественного оборота. Главные признаки юридического лица – организационная оформленность (определенная организационно-правовая форма, деятельность в соответствии с учредительными документами и т.д.) и наличие обособленного имущества. Юридическое лицо возникает в

момент его государственной регистрации и прекращает свое существование с момента его исключения из государственного реестра.

Ликвидация

Ликвидация юрлица влечет прекращение его существования без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Есть два способа ликвидации – добровольный и принудительный. Решение о принудительной ликвидации может быть принято только судом. В любом случае должен соблюдаться определенный порядок ликвидации: назначается ликвидационная комиссия; в органах печати помещается публикация о ликвидации с указанием порядка и срока заявления требований кредиторами; ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности; составляется и утверждается промежуточный ликвидационный баланс; производятся расчеты с кредиторами; оставшееся имущество передается собственнику, или участникам, или на благотворительную деятельность.

Единый государственный реестр юридических лиц

Единый государственный реестр юридических лиц содержит сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, иные сведения о юридических лицах и соответствующие документы. ЕГРЮЛ является федеральным информационным ресурсом. Ведение ЕГРЮЛ возложено на Федеральную налоговую службу.

Любая организация, и в том числе некоммерческая, может быть исключена из Единого государственного реестра юридических лиц без соблюдения процедуры ликвидации.

Общие для всех организаций условия и порядок исключения из ЕГРЮЛ

Такие условия и порядок исключения юридического лица из ЕГРЮЛ установлены статьей 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Эта статья распространяет свое действие на любое юридическое лицо, будь то акционерное общество, жилищный кооператив или благотворительный фонд.

Из ЕГРЮЛ может быть исключено **недействующее юридическое лицо**, или, иначе, признанное фактически прекратившим свою деятельность.

Для признания юридического лица фактически прекратившим свою деятельность достаточно совокупности двух условий: юридическое лицо в течение последних 12 месяцев не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством РФ о налогах и сборах; юридическое лицо не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету.

При наличии этих двух признаков налоговый орган принимает решение о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ. Такое решение публикуется в журнале «Вестник государственной регистрации» с указанием порядка и срока направления заявлений теми лицами, у которых имеются возражения против исключения организации из реестра. Заявление может подать само недействующее юридическое лицо, его кредитор или кто-то еще, главное, чтобы в заявлении было указано, какие права и законные интересы заявителя затрагиваются в связи с исключением недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ. Заявления могут быть направлены не позднее, чем через три месяца со дня опубликования решения о предстоящем исключении. Если налоговый орган получит хотя бы одно подобное заявление, решение об исключении недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ не принимается и такое юридическое лицо может быть ликвидировано в установленном гражданским законодательством порядке.

Смысл условий и процедур исключения организации из ЕГРЮЛ понятен. Организация, которая в течение года не совершает никаких операций по банковскому счету или вовсе не имеет счета в банке, не представляет ни бухгалтерской отчетности, ни налоговых

деклараций, перестает быть участником имущественного оборота. Государственный реестр как информационный ресурс качественно ухудшается, если содержит информацию о «мертвых» организациях. Решать в суде вопрос о ликвидации каждой такой организации практически невозможно, кроме того, невозможно даже при наличии судебного решения осуществить положенные процедуры ликвидации: ведь сама налоговая инспекция не вправе создать ликвидационную комиссию, утвердить ликвидационные балансы и совершить прочие действия, необходимые для ликвидации юридического лица. Исключить фактически недействующую организацию из ЕГРЮЛ без решения суда и ликвидационных процедур – это единственный правовой выход из подобной ситуации.

Обратим внимание однако, что автоматически исключение из реестра не происходит. Если объявится человек или организация, права и законные интересы которых могут пострадать, то решение об исключении из ЕГРЮЛ не принимается. Конечно, закон имеет в виду только имущественные права и интересы. В случае некоммерческой организации это может быть бывший работник, которому так и не выплатили заработную плату, жертвователи, требующий возврата пожертвованного оборудования, сама некоммерческая организация, если она рассчитывает, например, вернуть дебиторскую задолженность. Справедливости ради отметим, что перечисление потенциальных заявителей имеет сугубо теоретический характер, поскольку ни работники, ни жертвователи, ни сами некоммерческие организации «Вестник государственной регистрации» не читают.

Важно, что общий для всех порядок исключения юридического лица из государственного реестра служит цели наведения порядка и не является наказанием за противоправное поведение.

Исключение из реестра некоммерческих организаций

Как уже упоминалось, условия и порядок исключения юридического лица из ЕГРЮЛ, установленные ст. 21.1 Федерального закона № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринима-

телей», в равной степени распространяется и на все некоммерческие организации.

Функции, связанные с государственной регистрацией некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, выполняют сразу два государственных органа: Федеральная налоговая служба осуществляет регистрацию, а Федеральная регистрационная служба принимает решение о регистрации. Однако к исключению некоммерческой организации из ЕГРЮЛ в порядке, установленном статьей 21.1 закона № 129-ФЗ, Федеральная регистрационная служба отношения не имеет. Как сказано в письме Федеральной налоговой службы от 07.08.2006 № ШТ-6-09/770, ФНС России является регистрирующим органом в целях применения положений Федерального закона № 129-ФЗ, и процедуры, предусмотренные статьей 21.1 Федерального закона № 129-ФЗ, в том числе принятие решений о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ общественных объединений, политических партий, религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, фактически прекративших свою деятельность, опубликование в органах печати этих решений и принятие решений об исключении из ЕГРЮЛ этих юридических лиц, должны осуществляться налоговыми органами.

Исключение из реестра общественных объединений и религиозных организаций

Общественные объединения и религиозные организации – это две категории юридических лиц, в отношении которых к особому порядку исключения из ЕГРЮЛ соответствующими законами установлены еще и специальные условия. Причиной такого необычного подхода именно к этим организациям является, по-видимому, тот факт, что законодательство признает легитимным существование общественных и религиозных объединений без регистрации в качестве юридических лиц.

Общественное объединение может быть исключено из ЕГРЮЛ в следующих случаях (ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»):

- при неоднократном (два и более раза) непредставлении в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в ЕГРЮЛ;

- при неоднократном (два и более раза) непредставлении в установленный срок сведений о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения;

- при однократном непредставлении информации об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании.

Религиозная организация может быть исключена из ЕГРЮЛ за неоднократное непредставление в установленный срок обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц (ст. 8 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

По всем приведенным основаниям общественные объединения и религиозные организации могут быть исключены из ЕГРЮЛ только по решению суда. В суд обращается Федеральная регистрационная служба (или территориальный орган ФРС).

Условия исключения из ЕГРЮЛ общественных объединений и религиозных организаций, в отличие от прочих юридических лиц, воспринимаются не как наведение порядка, а как наказание. Прочие некоммерческие организации (за редким исключением) за неисполнение аналогичных обязанностей могут быть ликвидированы, а не просто исключены из государственного реестра (ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). Возможно, психологически это воспринимается как одинаковое наказание, однако между просто исключением из ЕГРЮЛ и ликвидацией существуют значительные различия.

Исключение из ЕГРЮЛ и ликвидация: в чем разница?

Во-первых, общественное объединение, исключенное из реестра и таким образом утратившее свою гражданскую правоспособность, может продолжать существовать, не имея статуса юридического лица. Оно не сможет иметь в собственности имущество, заключать сделки, однако будет обладать, по крайней мере теоретически, определенными правами: свободно распространять информацию о своей деятельности; проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Религиозная организация, утратившая права юридического лица, может продолжать существовать в статусе религиозной группы.

Прочие некоммерческие организации лишены подобной возможности – по завершении ликвидации они должны прекратить любую деятельность.

Во-вторых, процедуры ликвидации предполагают целый комплекс процедур, направленных на прояснение отношений с кредиторами и должниками и определение последующей судьбы оставшегося имущества организации. При исключении из ЕГРЮЛ порядок ликвидации не соблюдается, юридическое лицо лишается правоспособности и дееспособности с момента исключения из реестра, и в этом очевидна неясность законодательства. Если суд принял решение о прекращении деятельности в качестве юридического лица общественной организации, не представившей, например, информацию о продолжении своей деятельности, и на основании судебного решения налоговый орган исключил организацию из ЕГРЮЛ, то с момента внесения записи в реестр организация не может сделать ничего, связанного с имуществом: выплатить заработную плату, истребовать долг, передать кому-то денежные средства. У имущества не стало собственника,

кредиторы утратили возможность получить причитающееся. Даже налоговую проверку провести нельзя, потому что организация перестала быть налогоплательщиком. Учитывая все эти неясности, разумный судья скорее всего откажет в удовлетворении заявления ФРС об исключении общественного объединения из ЕГРЮЛ.

Меры профилактики

Чтобы избежать исключения из Единого государственного реестра юридических лиц, некоммерческая организация должна:

- в установленные сроки представлять в налоговую инспекцию бухгалтерскую отчетность и налоговые декларации, даже если она фактически не платит налогов по причине, например, отсутствия объекта налогообложения;

- иметь счет в банке и не реже, чем 1 раз в 12 месяцев совершать какую-либо банковскую операцию.

Общественное объединение, кроме того, должно:

- не позднее 1 апреля представлять в Росрегистрацию (или ее территориальный орган) сведения о продолжении своей деятельности;

- не позднее 15 апреля представлять в Росрегистрацию (или ее территориальный орган) информацию о денежных средствах и ином имуществе,

полученных из иностранных источников, даже в том случае, если организация ничего подобного не получала;

- представлять в Росрегистрацию (или ее территориальный орган) изменившиеся сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ; чаще всего этого касается смены руководителя или изменения персональных данных руководителя (фамилии, адреса, реквизитов паспорта);

- проконтролировать получение почтовых отправлений на адрес организации, который указан в государственном реестре, и убедиться в том, что проблем с доставкой писем нет. Если проблемы есть, предпринять все возможное, чтобы их решить, вплоть до изменения адреса, который значится в реестре как адрес, по которому осуществляется связь с организацией.

Последнее особенно важно, потому что в силу различных обстоятельств и недоразумений Росрегистрация может подать в суд заявление об исключении из ЕГРЮЛ даже вполне законопослушной организации, и в этом случае необходимо присутствовать в судебном заседании и активно защищать свои права и законные интересы. Если организация слишком поздно узнала о принятом судебном решении и пропущены все сроки обжалования, то добиться справедливости будет почти невозможно.

Вышло практическое пособие по законодательству о НКО

Практическое пособие «Закон и НКО в современной России. Правовые аспекты создания и деятельности некоммерческих организаций» выпустил Фонд развития некоммерческих организаций «Школа НКО». Авторы сборника – квалифицированные юристы. Они тщательно анализируют действующее российское законодательство РФ (по состоянию на 1 сентября 2007 года), касающееся в том числе благотворительных, международных и иностранных структур, подробно рассматривают целый ряд актуальных для НКО вопросов и предлагают на них ответы, исходя из многолетнего опыта и профессиональной практики.

В пособии подробно описаны порядок регистрации общественных объединений и иных форм некоммерческих

организаций, новые формы отчетности, а также меры ответственности, к которым можно привлечь некоммерческую организацию за нарушение законодательства. Тем, кто только готовится создать некоммерческую организацию, издание поможет определиться с ее организационно-правовой формой, структурой органов управления и решить другие важные проблемы правового характера. Сборник выпущен тиражом 1000 экземпляров, распространяется на безвозмездной основе среди некоммерческих организаций – посетителей консультаций и семинаров «Школы НКО».

Пособие «Закон и НКО в современной России» издано в рамках проекта «Как жить НКО с новым законом» при

поддержке Программы малых грантов Посольства США в Москве.

Телефон: (495) 792-59-88; e-mail: office@ngoschool.ru (Фонд «Школа НКО»)

Новый консультационный пункт сети профессиональных юристов НП «Юристы за гражданское общество»

Сеть консультационных пунктов, созданная в рамках проекта «Законодательство об НКО: правовая помощь, мониторинг, общественные действия», продолжает расширяться.

С 1 сентября 2007 года открылся консультационный пункт для некоммерческих организаций во **Владимире**. Консультации проводит юрист Елизавета Кустова. Адрес: г. Владимир, ул. Михайловская, д. 24 (помещение Добровольной

ассоциации некоммерческих организаций). Прием по вторникам и четвергам с 15.00 до 19.00.

О консультационных пунктах сети «Юристы за гражданское общество» см. [<подробнее>](#)

Обратите внимание: у московского офиса НП «Юристы за гражданское общество» изменился адрес и номер телефона. Новый номер: (495) 637-31-26.

Опыт применения законодательства

Пример Молодежного общественного движения «Молодежное правозащитное движение» (МПД), закрытого по решению суда в июне 2007 года, вскрыл еще несколько нюансов действующего законодательства о некоммерческих организациях.

«История вопроса»

Хронология событий, вылившихся в масштабную акцию протеста российских НКО с митингами в Москве и Нижнем Новгороде, а также шквалом обращений в Росрегистрацию и ее нижегородское управление, такова.

В 2001 году Управление ФРС по Нижегородской области зарегистрировало **Межрегиональную** молодежную общественную благотворительную организацию «Молодежное правозащитное движение».

В 2004 году МПД была реорганизована и зарегистрирована в качестве **Международного** молодежного общественного движения «Молодежное правозащитное движение» и, как и положено международным НКО, начала направлять сведения о своей деятельности в Федеральную регистрационную службу в Москву. При этом МПД не уведомила Управление ФРС по Нижегородской области о смене статуса – во всяком случае по официальной версии¹.

¹ Представители МПД утверждают, что документы о перерегистрации организации нижегородскому управлению представлены были. Косвенно это подтверждается содержанием искового заявления

В ноябре 2006 года Управление ФРС по Нижегородской области отправило на юридический адрес Межрегионального молодежного общественного движения и адрес проживания руководителя организации предупреждения. Письма вернулись с пометкой о том, что данная организация по указанному адресу не работает, и данный гражданин по указанному адресу не проживает.

В мае 2007 года Управление ФРС по Нижегородской области направило в суд исковое заявление с требованием признать МПД прекратившим свою деятельность на основании того, что организация с 2001 года не предоставляла

Нижегородской ФРС в суд, и текстом решения суда, в частности, говорится: «На основании распоряжения заместителя министра Министерства юстиции РФ от 24 мая 2004 года № 333 Межрегиональная молодежная общественная благотворительная организация «Молодежное правозащитное движение» была преобразована в Международное общественное движение «Молодежное правозащитное движение». Со дня получения свидетельства о регистрации ответчик не представлял в орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, обновленных сведений и информацию о продолжении своей деятельности...»

никаких сведений о своей деятельности, нарушив ст. 29 Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

В июне 2007 года Советский районный суд Нижнего Новгорода удовлетворил иск в отсутствие ответчика: повестка была выслана на недействующий юридический адрес.

Члены МПД узнали о том, что организация была закрыта, только через полтора месяца, в августе 2007 года.

Политический аспект

Многие представителями некоммерческого сектора с самого начала рассматривали этот инцидент в первую очередь в политическом контексте. «Статистика по России еще не собрана, но уже сейчас можно констатировать, что по приведенной коллегами схеме в регионах ликвидируется огромное количество общественных организаций. И ничего удивительного в этом нет: поправки к закону о НКО как раз и были нацелены на то, чтобы уничтожить любую неудобную организацию», – заявила председатель Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева в интервью «Коммерсанту», опубликованном 20 августа.

Росрегистрация обвинения в предвзятости сразу же категорически отвергла. Представители ФРС неоднократно предупреждали о том, что организации рискуют, не представляя уведомления и отчеты о деятельности. Еще в мае, [выступая на совещании с представителями НПО «Актуальные вопросы взаимодействия уполномоченного органа и общественных объединений»](#), начальник управления Росрегистрации по делам некоммерческих организаций Александр Степанов отмечал: «Из 2235 общероссийских общественных и международных объединений обязанность, установленную статьей 29 Федерального закона «Об общественных объединениях», о предоставлении в Росрегистрацию ежегодной информации о продолжении своей деятельности исполнили 468 организаций или, 21%. При этом значительная часть из них нарушила установленные законом сроки представления уведомлений и отчетов по форме ОН 0003».

Позднее появилось [информационное письмо ФРС](#), в котором было официально заявлено, что ни Федеральная регистрационная служба, ни ее территориальные органы никаких действий по прекращению деятельности Международного молодежного общественного движения «Молодежное правозащитное движение» не предпринимали. В письме также подчеркивается, что суд принял решение о прекращении деятельности именно **Межрегиональной общественной благотворительной организации «Молодежное правозащитное движение»**. Это уточнение пришлось очень кстати, потому что в действительности [в решении суда](#) сказано: «Признать **Молодежное общественное движение «Молодежное правозащитное движение»** прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица». **Статус организации не уточнен.**

Однако независимо от того, какими намерениями руководствовалась Росрегистрация, остается открытым не политический, а юридический вопрос о том, почему возможна такая ситуация, в которой оказалось МПД, и могут оказаться многие другие организации.

Юридический аспект

Если исходить из того, что решение нижегородского суда было адресовано именно межрегиональному МПД, как сказано в информационном письме Росрегистрации, получается, что ликвидации подлежит несуществующая организация.

«В соответствии со ст. 57 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо считается реорганизованным с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц, – комментирует юрист некоммерческого партнерства «Юристы за гражданское общество» Алексей Богородицкий. – При этом к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

Таким образом, с момента госрегистрации международного МПД, межрегиональное МПД в качестве юрлица фактически прекратило свое существование. В момент госрегистрации в Единый государственный реестр юридических лиц должны были быть внесены

изменения в связи со сменой МПД территориального статуса (на тот момент специалисты Минюста считали, что это процедура преобразования) с межрегиональной общественной организацией на международную общественную организацию, таким образом, после госрегистрации МПД в качестве международной организации запись в ЕГРЮЛ о межрегиональной МПД следовало исключить. И разумеется, несуществующая организация подавать отчеты о своей деятельности не обязана: появилась организация-правопреемник, которая согласно принципу гражданского права об универсальном характере правопреемства «унаследовала» в том числе и обязанности по сдаче отчетов, но уже с учетом международного характера деятельности.

Решение о реорганизации общественных и некоммерческих организаций принимает ФРС. Она подает соответствующие данные в федеральную налоговую службу, которая и делает записи о данных изменениях в ЕГРЮЛ. Таким образом, именно налоговая служба на основании данных, полученных из ФРС, исключает организации из ЕГРЮЛ, а Росрегистрация, в свою очередь, обязана своевременно передать такие сведения в налоговую инспекцию. В случае с межрегиональным МПД можно предположить, что данные о межрегиональном МПД не были исключены из ЕГРЮЛ, а вот по чьей вине - судить сложно. Таким образом, иск Управления ФРС по Нижегородской области не имел под собой правовых оснований. Вероятно, обращение в суд по поводу непредставления отчетов, связано с технической ошибкой специалистов ФРС или ее территориального управления. Тут возникает важнейший вопрос: куда смотрел Советский районный суд Нижнего Новгорода? Он не должен был принимать к рассмотрению иск Управления ФРС по Нижегородской области как не имеющий судебной перспективы».

«Очевидно, что процедура изменения территориального статуса общественных объединений законодательно не достаточно урегулирована, – говорит руководитель юридической службы НП «Юристы за гражданское общество» Надежда Павлова. – Решение о регистрации местных, региональных и

межрегиональных общественных объединений принимает территориальный орган Росрегистрации и, соответственно, регистрационное дело находится у них. Решение о создании международного общественного объединения принимает Федеральная регистрационная служба. При смене территориального статуса ключевым становится вопрос передачи регистрационного дела общественного объединения из территориального органа Росрегистрации в головную организацию – ФРС. Однако именно этот процесс – как происходит передача, в какие сроки и т.п. – в действующих нормативных актах, в том числе нормативных актах Министерства юстиции, не прописан.

Для коммерческих организаций подобные процедуры урегулированы постановлением правительства № 440 от 19.06.2002. Там четко сказано, что в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования регистрирующий орган, у которого находится регистрационное дело, направляет его по месту нахождения вновь созданного юридического лица.

По аналогии можно предположить, что такой же порядок действий принят и в отношении общественных и некоммерческих организаций. Организация подает в Федеральную регистрационную службу, т.к. только она вправе принимать решение о создании международных общественных объединений, заявление о регистрации изменений и дополнений в уставные документы в связи изменением территориального статуса организации на международный. После этого территориальный орган ФРС передает регистрационное дело этой организации в Федеральную регистрационную службу на основании ее же запроса.

Иными словами, порядок передачи и сроки передачи регистрационных дел при смене территориального статуса общественных объединений с регионального и межрегионального на международный не до конца урегулирован. Возможно, у ФРС для регулирования этой ситуации существуют какие-то внутренние документы, однако юристам они не известны.

Напомню, что после смены статуса организация остается на налоговом

учете по месту нахождения, если, конечно, она не изменила адрес места своего нахождения. Например, если организация была зарегистрирована в Нижнем Новгороде, то она так и остается на налоговом учете в соответствующей налоговой инспекции Нижнего Новгорода.

После регистрации изменений в уставе и присвоения ей территориального статуса международной организации, например, организация обязана уведомить налоговую инспекцию, в которой состоит на налоговом учете, получить новое свидетельство о постановке на налоговый учет, изготовить новую печать и получить новую справку из Госкомстата».

Скандал, связанный с ликвидацией МПД, – лишь один из многочислен-

ных эпизодов, свидетельствующих о том, что законодательство о НКО и процедуры его реализации нуждаются в изменении и уточнении по многим частным вопросам, которые создают многочисленные трудности для реально работающих НКО. Рязанский «Мемориал», например, в суде добивается отмены незаконного предупреждения областного УФРС о нарушении. Выяснилось, что механизма отмены предупреждения у Росрегистрации попросту нет, это не предусмотрено Регламентом. Таких примеров за последние месяцы набралось достаточно много. Некоторые из них представлены в [специальной подборке Портала «Права человека»](#).

Основные новости

По материалам СМИ, размещенным на [сайте «Закон и НКО»](#)

Сентябрь

Управление ФРС по Воронежской области продолжает проверки НКО

По результатам проведенных проверок вынесено 201 предупреждение об устранении нарушений, направлено 39 исковых заявлений о прекращении деятельности и ликвидации общественных объединений в суды Воронежа и Воронежской области, вынесено девять распоряжений о приостановлении деятельности общественных объединений... [<подробнее>](#)

Комитет ЗС Нижегородской области по информатизации принял решение о разработке закона «О государственной поддержке и взаимодействии органов государственной власти с общественными организациями»

На заседании комитета было принято решение о создании рабочей группы по разработке данного закона, цель которого – законодательно закреп-

пить основы взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти Нижегородской области... [<подробнее>](#)

Глава Тамбова пообещал поддержку ТСЖ

Глава Тамбова Максим Косенков провел совещание с представителями заинтересованных организаций о создании товариществ собственников жилья на территории областного центра. Форму ТСЖ избрали жители лишь 45 многоквартирных домов... [<подробнее>](#)

Правительство Петербурга займется некоммерческими организациями

Координационный совет по взаимодействию с некоммерческими организациями при городской администрации 21 сентября рассмотрит Концепцию взаимодействия НКО с органами государственной власти северной столицы, разработанную на 2008-2011 год. В настоящий момент

федеральное законодательство не дает регионам механизмов финансовой поддержки НКО... [<подробнее>](#)

Фрадков напоследок позаботился о фондах некоммерческих организаций

Последнее постановление правительства Фрадкова посвящено эндаумент-фондам, с помощью которых можно финансировать социальные, культурные, образовательные и спортивные организации... [<подробнее>](#)

В нижегородской Росрегистрации на учете состоят более 5 тыс. НКО

Всего в Росрегистрации и ее территориальных органах состоят на учете 218,73 тыс. НКО... [<подробнее>](#)

Управление Росрегистрации по Воронежской области опубликовало информацию о финансовой деятельности НКО, общественных и религиозных организаций

360 млн руб., в том числе 13 млн, полученных от иностранных организаций, израсходовали воронежские некоммерческие, общественные и религиозные организации в 2006 году... [<подробнее>](#)

В Ижевске появится своя Общественная палата

Главная цель, которую преследуют инициаторы создания этого органа, – контроль за принимаемыми правовыми актами, поддержка социальных инициатив, повышение открытости органов местного самоуправления, а также развитие институтов гражданского общества... [<подробнее>](#)

На сайте Общественной палаты РФ вывешены списки НКО, подавших заявки на грантовый конкурс

Со списками можно ознакомиться по [адресу](#)... [<подробнее>](#)

Госдума РФ приняла к рассмотрению проект закона «О государственной молодежной политике в РФ»

В проекте определены основные понятия в сфере молодежной политики, компетенция федеральных и региональных органов власти, перечислены приори-

тетные направления и механизмы реализации молодежной политики, предусмотрена господдержка молодежных общественных организаций и органов молодежного самоуправления... [<подробнее>](#)

Более половины некоммерческих организаций в России не отчитались о своей деятельности

«По каким-то причинам большая часть зарегистрированных НКО – около 60% – просто игнорировали требование российского законодательства», – подчеркнул глава Росрегистрации С. Васильев... [<подробнее>](#)

В первом полугодии 2007 года только 20% общественных организаций Пермского края подали отчеты о деятельности

14 сентября Управление Федеральной регистрационной службы по Пермскому краю проводит «горячую линию» по вопросам предоставления отчетности общественными объединениями, религиозными организациями и иными некоммерческими организациями... [<подробнее>](#)

Нижегородская ФРС отчитывается о своей деятельности

По состоянию на 01.07.07 года в ведомственном реестре управления зарегистрировано 5157 организаций. За отчетный период проведено 106 проверок деятельности организаций, в том числе 18 – финансово-хозяйственной деятельности... [<подробнее>](#)

Юристы «Беллоны» и «Гражданского контроля» приглашают НКО к обмену опытом о проведении проверок

Проверки в организациях проводила Федеральная регистрационная служба в соответствии с новым законодательством о НКО. Обе организации предоставили необходимые документы и в настоящее время, получив ряд замечаний и представив возражения на них, находятся в диалоге с Росрегистрацией... [<подробнее>](#)

**Владимир Барканов предлагает
внести изменения в изменения
Бюджетного кодекса России**

Проект подготовлен в связи с вступающими в силу с 1 января 2008 года изменениями Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с этими изменениями предоставлять субсидии некоммерческим организациям, не являющимся автономными или бюджетными учреждениями или производителями товаров, работ, услуг, будет можно только из федерального бюджета... [<подробнее>](#)

**Уральское генеалогическое
общество в Екатеринбурге
может прекратить свое
существование**

Регистрационная служба требует закрыть его за нарушения законодательства. За все время работы исследователи не составили ни одного годового отчета, поэтому, согласно закону о некоммерческих организациях, общество могут закрыть... [<подробнее>](#)

Пожертвования – не доход!

В письме от 01.08.07 № 03-03-06/4/105 Минфин России разъяснил вопрос учета пожертвований в целях налогообложения прибыли некоммерческой организации в форме негосударственного пенсионного фонда... [<подробнее>](#)

**УФС по Чечне будет вместе с
силовыми структурами
заниматься профилактикой
экстремизма в деятельности
НКО**

Сотрудничество было налажено в целях противодействия экстремистской деятельности... [<подробнее>](#)

**Алтайские общественники
комментируют Концепцию
взаимодействия власти и НКО**

На заседании коллегии администрации Барнаула состоялось обсуждение Концепции развития взаимодействия органов местного самоуправления города с общественными и иными некоммерческими организациями до 2010 года. Ее приоритетными направлениями являются социальная

стабильность, демография, позитивный имидж города... [<подробнее>](#)

**«Агора» готовит обращение к
Генпрокурору РФ о проведении
прокурорской проверки
деятельности
Росрегистрации**

Межрегиональная ассоциация правозащитных организаций «Агора» распространила сообщение, в котором отмечает факты незаконных действий Федеральной регистрационной службы в отношении НКО... [<подробнее>](#)

**В Барнауле разработана Концепция
взаимодействия власти и
общественных организаций**

В Барнауле зарегистрировано около 1150 общественных и иных некоммерческих организаций. Они занимаются решением проблем инвалидов, ветеранов, формированием здорового образа жизни, благотворительностью и пр. Особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимовыгодного сотрудничества между органами власти, общественными организациями и бизнесом – для реализации приоритетных для Барнаула социально значимых программ. На эти цели и направлена разработанная концепция... [<подробнее>](#)

**Объявлен Всероссийский конкурс
годовых отчетов донорских и
некоммерческих организаций,
реализующих
благотворительные
программы**

Его проводит Комиссия Общественной палаты РФ по развитию благотворительности, милосердия и волонтерства в партнерстве с Форумом Доноров, Центром развития некоммерческих организаций и Информационным центром «Благотворительность в России». Цель конкурса – повысить прозрачность деятельности организаций, реализующих благотворительные программы, представив общественности задачи и результаты... [<подробнее>](#)

В Тюменской области ТСЖ освободили от налога на прибыль

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ» внесены изменения в порядок налогообложения налогом на прибыль целевых средств, поступающих от членов ТСЖ на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома. Не будут считаться доходом вступительные и членские взносы, пожертвования, отчисления, собранные членами ТСЖ на формирование резервов для проведения ремонта и капитального ремонта общего имущества. Соответственно они не будут облагаться налогом на прибыль... [<подробнее>](#)

Нижегородцы не жалуются на НКО

Управление ФРС по Нижегородской области проводит на своем сайте опрос граждан на предмет их отношения к деятельности НКО и ФРС. С жалобами на деятельность НКО не обращался никто. Все участники опроса отметили, что не знают о полномочиях ФРС в области контроля за НКО... [<подробнее>](#)

Заявление Хьюман Райтс Вотч в связи с изъятием компьютеров из офиса Фонда в поддержку толерантности

«Мы убеждены, что Фонд в поддержку толерантности стал объектом проверки из-за своей деятельности», – говорит директор Хьюман Райтс Вотч по Европе и Центральной Азии Х. Картнер... [<подробнее>](#)

Август

Некоммерческим организациям указали на ошибки в отчетах

Заполнение форм отчетности прописью, отсутствие прошивки отчета, его нумерации, не подтверждение подписью уполномоченного лица организации количества листов – основные ошибки, которые допускают НКО в отчетах. Эти нарушения были обсуждены на заседании общественного совета при управлении Федеральной регистрационной службы по Тюменской области, Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому автономным округам... [<подробнее>](#)

Правозащитники разрабатывают «Гражданскую программу»

Ассоциация в защиту прав избирателей «ГОЛОС» при поддержке Межрегиональной правозащитной группы – Воронеж/Черноземье проведет встречу представителей общественных организаций, которые начнут разрабатывать «Гражданскую программу». Будут сформированы предложения по исправлению ситуации с экологией, правами человека, социальными проблемами и т.д. в Воронеже, области и, возможно, стране.

Изменения избирательного законодательства ограничили возможность

попадания в Государственную Думу представителей регионов. Это означает, что эффективность работы парламента – от распределения бюджетных средств до законопроектов – будет напрямую зависеть от действий жителей области и ее общественных организаций. [<подробнее>](#)

В Нижнем Новгороде началась очередная проверка правозащитной организации

Сотрудники ГУВД Нижегородской области в ходе проверки финансовой, хозяйственной, предпринимательской и торговой деятельности Нижегородского правозащитного союза предприняли попытку изъять компьютеры, чтобы «провести проверку лицензионного обслуживания». При этом правозащитники заявляют, что на балансе НПС компьютеров нет. За текущую неделю это уже четвертая проверка нижегородских НКО... [<подробнее>](#)

Тюменские общественники и сотрудники Росрегистрации объединяют усилия

30 августа некоммерческие организации обсуждали формы сотрудничества с регистрационной службой.

Некоммерческие организации предложили предоставлять отчеты при помощи электронных носителей... [<подробнее>](#)

Воронежское Управление Росрегистрации проверит деятельность НКО

Плановую проверку 28 некоммерческих организаций проведет в сентябре Управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области.

По данным на 30 августа 2007 года, из 4 тыс. зарегистрированных НКО, общественных и религиозных организаций только 650 представили в регистрирующий орган ежегодную информацию о своей деятельности... [<подробнее>](#)

В Старой Руссе по суду лишена регистрации нетрадиционная религиозная организация

Основанием для лишения нетрадиционной религиозной организации регистрации послужили нарушения требований Федеральных законов «О свободе совести и о религиозных объединениях» и «О некоммерческих организациях». В частности, церковь не проинформировала Управление ФРС об изменении адреса постоянно действующего руководящего органа, начиная с 2004 года не предоставляла ежегодной информации о продолжении своей деятельности... [<подробнее>](#)

МПД отстояло свое право на существование

28 августа у здания Федеральной регистрационной службы состоялся пикет под лозунгом «Гражданское общество без барьеров и запретов!», организованный по инициативе Молодежной правозащитной группы – Москва в рамках Недели солидарных действий с закрытыми неправительственными организациями. В акции приняли участие около 40 человек, представлявших правозащитные и некоммерческие организации из различных регионов России... [<подробнее>](#)

Глава Фонда «Образованные медиа» снова получила отказ из МВД

Следственный комитет при МВД РФ отказался дать согласие Манане Асламазян на заочное рассмотрение ее дела в суде. «Комитет требует, чтобы Асламазян вернулась из-за рубежа, и только тогда намерен передать дело в суд», – сообщил адвокат главы фонда В. Паршуткин... [<подробнее>](#)

Управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области собирается оштрафовать Благотворительный фонд

Нарушения, выявленные в ходе проверки Благотворительного фонда «За экологическую и социальную справедливость», состояли в непредставлении чиновникам отчета о деятельности за еще не окончившийся 2007 год и протоколов за 2004 год, которые не входили в проверяемый период. Оштрафовать организацию чиновники решили за то, что Фонд не проинформировал их в трехдневный срок о переизбрании одного из должностных лиц Фонда (о подобных назначениях общественники пока не обязаны докладывать государству). Проверка шла более двух месяцев вместо положенного по закону одного... [<подробнее>](#)

Эксперты определили критерии получения госфинансирования для НКО

В Московском доме общественных организаций состоялось первое рабочее заседание экспертного совета конкурса проектов, претендующих на госфинансирование в текущем году. В состав экспертной комиссии по каждому направлению вошли представители научного сообщества, общественных организаций и др. Во время встречи они обсудили критерии определения победителей: социальная значимость проекта, детальная проработанность, достижимость результатов и др. [<подробнее>](#)

**Управление Росрегистрации по
Республике Алтай закрыло за
прошедший год более 20
общественных организаций**

По состоянию на конец 2006 года на учете в Управлении состоит 411 некоммерческих и религиозных объединений. В 2006 году большое внимание было уделено работе по прекращению деятельности общественных объединений по основаниям, предусмотренным ст. 29 ФЗ «Об общественных объединениях»... [<подробнее>](#)

**Фонд «Школа НКО» завершил свою
работу над проектом «Как
жить НКО с новым законом»**

Наиболее значимым итогом проекта стал выпуск пособия «Закон и НКО в современной России». Издание представляет собой своеобразный практический комментарий к Федеральным законам «О некоммерческих организациях» и «Об общественных объединениях» и включает в себя подробный рассказ о порядке регистрации общественных объединений и иных форм некоммерческих организаций, о новых формах отчетности, а также о мерах ответственности, к которым можно привлечь некоммерческую организацию за нарушение законодательства. [<подробнее>](#)

**В Нижегородской области
целесообразно разработать
закон об общественных
организациях**

Председатель Законодательного собрания Виктор Лунин на заседании Комитета Законодательного собрания по информатизации, работе с общественными объединениями и СМИ предложил изучить опыт тех регионов, в которых существуют официальные законы об общественных организациях, и использовать его при формировании закона Нижегородской области... [<подробнее>](#)

**На учете Управления
Росрегистрации по
Кемеровской области
состоит 844 НКО**

В первом полугодии 2007 года Управление ФРС проверило 44 НКО. По результатам проверки некоммерческие

организации работают в соответствии с целями, предусмотренными их учредительными документами... [<подробнее>](#)

**Опубликованы правила
предоставления субсидий из
федерального бюджета**

Приказом Управления делами Президента РФ установлены порядок и условия предоставления в текущем году субсидий некоммерческим неправительственным организациям... [<подробнее>](#)

**Нижегородские правозащитники
пикетировали
Росрегистрацию**

В Нижнем Новгороде возле здания Федеральной регистрационной службы собралась группа молодых людей в белых халатах с плакатами и транспарантами. Таким образом активисты Международного молодежного правозащитного движения хотели выразить протест против закрытия их организации... [<подробнее>](#)

**В квартире чувашского
правозащитника произведен
обыск**

Денис Федоров представлял интересы гражданина Егорова, который обратился к правозащитникам с заявлением о том, что сотрудники Ибресинского отдела милиции подвергали его пыткам, заставляя признаться в совершенной им краже. Обыск оказался безрезультатным. Д. Федоров намерен добиться наказания лиц, оказывающих на него давление в ходе осуществления им правозащитной деятельности... [<подробнее>](#)

ФРС может закрыть до 80% НКО

Эксперты Межрегиональной правозащитной группы – Воронеж-/Черноземье подвели итоги работы Федеральной регистрационной службы за последние полтора года. Только по информации, опубликованной в СМИ, в восьми регионах по инициативе ФРС было закрыто более 600 НКО, десятки из них оспаривают решения властей в суде. А по данным Росрегистрации, около 80% процентов всех существующих в России НКО не сдали введенные в апреле 2006 года отчеты... [<подробнее>](#)

**«Юристы за гражданское общество»
проводят консультации для
калининградских НКО**

Юрист Дмитрий Карпович представит НКО практические рекомендации по вопросам регистрации, внесения изменений и дополнений в уставные документы, отчетности, налогообложения и другим правовым аспектам... [<подробнее>](#)

**В Кемеровской области
продолжаются проверки
некоммерческих организаций**

В первом полугодии этого года Управление Росрегистрации по Кемеровской области приступило к реализации контрольных функций в отношении НКО Кузбасса. Проведено 44 проверки... [<подробнее>](#)

**На сайте «Юристов за гражданское
общество» появилась новая
рубрика**

В ней представлены образцы документов, которые могут быть использованы в деятельности НКО. В настоящее время на сайте размещены типовые уставы региональной общественной организации, межрегиональной общественной организации, некоммерческого партнерства и садоводческого некоммерческого товарищества... [<подробнее>](#)

**В Краснодаре появятся
некоммерческие организации с
целевым капиталом**

В ходе семинара «Внедрение целевого капитала некоммерческих организаций в российскую благотворительную практику» представители краснодарских вузов, общественных организаций и благотворительных фондов изучили основные положения ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала» и ознакомились с практикой создания первых российских эндаументов... [<подробнее>](#)

**За шесть месяцев 2007 года краевое
Управление ФРС составило 74
протокола об
административных
правонарушениях НКО**

В Управлении ФРС по Пермскому краю подведены итоги проверок деятельности НКО в первом полугодии 2007 года. По 43 общественным объединениям вынесены и вступили в силу решения суда. Поводом для закрытия объединений служат грубые нарушения действующего законодательства, в частности, несоблюдение уставных требований и отсутствие организаций по официально указанному адресу... [<подробнее>](#)

**В Самарской области появится
Общественная палата**

Такое решение приняли на последнем заседании члены областного правительства. Создание в губернии общественной палаты обусловлено необходимостью обеспечения участия общества в решении наиболее важных вопросов экономического, социального и культурного развития региона... [<подробнее>](#)

**В Читинской области проверили 30
некоммерческих организаций**

Об итогах проверок рассказали журналистам на пресс-конференции в Управлении Федеральной регистрационной службы по Читинской области и Агинскому Бурятскому автономному округу... [<подробнее>](#)

**Правозащитники оценили
деятельность УФРС**

Воронежское УФРС за прошедшее полугодие проверило 182 некоммерческих организации, составило пять протоколов об административных нарушениях, вынесло 332 предупреждения и направило в суд 59 исков об исключении организации из реестра, из которых суд удовлетворил 35. Приостановлена деятельность девяти НКО. Юристы Межрегиональной Правозащитной Группы – Воронеж/Черноземье заявили, что УФРС фактически исполнило наказ прокуратуры Воронежской области, которая потребовала от Управления «надлежащего исполнения контрольных функций

за деятельностью религиозных и общественных объединений»... [<подробнее>](#)

***Управление ФРС по Чувашской
Республике отчиталось о
проделанной работе***

По результатам проведенных проверок и в ходе осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций было вынесено 74 предупреждения, в судебные органы направлены 37 исковых заявлений о признании 36 НКО прекратившими деятельность и об исключении их из ЕГРЮЛ. [<подробнее>](#)

Результаты проверки Центра просветительских и исследовательских программ будут известны только в конце августа

В ходе проверки Управление ФРС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области запросило практически все имеющиеся в организации документы, включая корреспонденцию, материалы проектов, а также информацию у лиц и организаций, которые были вовлечены в проекты... [<подробнее>](#)

Молодежное правозащитное движение будет бороться за свое существование

Решение о закрытии Международного молодежного общественного движения «Молодежное правозащитное движение» было принято 13 июня Советским районным судом Нижнего Новгорода. Согласно принятому документу, организация исключена из реестра, но ее деятельность не запрещена. ММОД «МПД» направило в областной суд иск о рассмотрении решения районного суда... [<подробнее>](#)

В этом году на господдержку НКО выделяется 1,25 млрд рублей

Решение о финансировании принималось в три этапа: обсуждение Советом Общественной палаты РФ, проведение слушаний в Государственной Думе РФ и анализ предложений региональных палат. Согласно распоряжению Президента РФ В. Путина, средства из федерального бюджета были распределены между шестью организациями на проведение конкурсов социально значимых проектов среди НКО... [<подробнее>](#)

Нарушений в использовании грантов НКО Нижегородской области в 2007 году не выявлено

В 2006 году в ПФО государственная финансовая поддержка была предоставлена 179 общественным некоммерческим организациям на общую сумму 82 млн рублей. Было зафиксировано восемь нарушений, связанных с нецелевым использованием средств и несвоевременно сданной отчетностью по использованию грантов... [<подробнее>](#)

Продолжается сбор подписей под обращением НКО к Владимиру Лукину и Элле Памфиловой

Сбор подписей проводится с целью внесения изменений в законодательство о некоммерческих организациях. В обращении говорится о необходимости упрощения форм отчетов и уведомлений НКО о расходовании денежных средств и деятельности организаций, предоставляемых в органы Росрегистрации... [<подробнее>](#)

«Репортеры без границ» просят наложить запрет на закон об экстремизме

6 июля Госдума приняла в третьем, окончательном чтении закон, усиливающий борьбу с экстремизмом. По сравнению с первоначальной концепцией закон претерпел заметные изменения. Поправки в закон предусматривают, в частности, 12 лет лишения свободы за массовые беспорядки, 6 лет за хулиганство и столько же за публичное оправдание экстремистских действий... [<подробнее>](#)

База данных Управления ФРС по Новосибирской области увеличилась, однако отчиталась всего треть организаций

Из 1300 общественных организаций предоставили отчеты около 400, а из 918 профсоюзных организаций отчитались 54. В адрес организаций направляются письменные предупреждения с установлением месячного срока устранения нарушений... [<подробнее>](#)

***Рене ван дер Линден: «Проблемы у
НКО есть, но их можно решить
в диалоге Совета Европы и
России»***

Председатель парламентской ассамблеи Совета Европы Рене ван дер Линден встретился в Чувашии с 40 представителями НКО. Глава ПАСЕ интересовался влиянием изменений в законодательстве на деятельность НКО... [<подробнее>](#)

Суд признал законной проверку фонда «Образованные медиа»

После изъятия серверов в фонде у следствия возникли подозрения, что руководство фонда занимается незаконным предпринимательством и легализацией денежных средств... [<подробнее>](#)

За полгода 39 общественных организаций привлечены к административной ответственности

УФРС по Томской области за первое полугодие 2007 г. провело 51 проверку уставной деятельности местных некоммерческих организаций. В отношении 39 организаций, не представивших в управление Росрегистрации предусмотренных законом сведений, судами принято решение о привлечении

к административной ответственности... [<подробнее>](#)

Льготе сократили срок

Федеральным законом от 19 июля 2007 г. № 195-ФЗ изменен срок вступления в силу положений Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 276-ФЗ. Нормы, принятые этим законом, касались освобождения от налогообложения налогом на прибыль денег, полученных некоммерческими организациями на формирование целевого капитала, денежных средств, полученных собственниками целевого капитала от управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление имуществом целевого капитала, а также средств, полученных некоммерческими организациями от специализированных организаций управления целевым капиталом... [<подробнее>](#)

Июль

Управление ФРС по Воронежской области отчиталось о проделанной работе

За шесть месяцев 2007 года УФРС по Воронежской области проверено 163 организации. Составлено три административных протокола, вынесено 200 предупреждений, в суд направлено 56 исковых заявлений, из них удовлетворено – 24. Приостановлена деятельность девяти общественных организаций... [<подробнее>](#)

Чувашские правозащитники пожаловались главе ПАСЕ

Чувашские правозащитники вручили председателю ПАСЕ Рене ван дер Линдену аналитическое обобщение «о десятках фактов незаконного давления Росрегистрации и других госорганов на неправительственные организации России». В меморандуме содержится информация о незаконных проверках неправительственных организаций... [<подробнее>](#)

НКО самоликвидируются

В первом полугодии текущего года по результатам проверок в суды Читы и Читинской области направлено 14

исковых заявлений о ликвидации и признании некоммерческих организаций прекратившими деятельность. По словам начальника отдела контроля деятельности НКО забайкальского Управления Росрегистрации А. Джупины, все 14 организаций прекратили свою деятельность еще задолго до проверок и до последнего момента числились только на бумаге... [<подробнее>](#)

Более трех тысяч общественных организаций и некоммерческих объединений в Свердловской области могут пойти под суд

В Свердловской области не сокращается число общественных объединений и НКО, не предоставляющих ежегодные сведения, необходимые для проведения проверок регистрационной службы и подлежащих внесению в Единый государственный реестр... [<подробнее>](#)

Росрегистрация проверяет правозащитников Петербурга

Петербургское Управление ФРС проверяет петербургскую правозащитную организацию «Гражданский контроль» и «Беллону». Как объяснили

чиновники, проверка носит плановый и выборочный характер... [<подробнее>](#)

В Управлении Росрегистрации по Псковской области подведены итоги социологического исследования

Цель исследования – выявить мнение представителей общественных, религиозных объединений и некоммерческих организаций о качестве услуг, предоставляемых при регистрации НКО. Исследование проводилось в рамках соответствующих Административных регламентов, утвержденных приказами Минюста России на 2007–2008 годы... [<подробнее>](#)

Британский Совет выплатит правительству Нижегородской области задолженность за аренду помещения

Нижегородское представительство Британского совета использует помещение для осуществления своей деятельности с мая 1997 года. При этом договор аренды за прошедшие десять лет так и не был заключен... [<подробнее>](#)

В Краснодаре прошел круглый стол по вопросам совершенствования законодательства в области благотворительности

Лидеры НКО, представители органов власти и политических партий высказали замечания по законопроекту «О внесении дополнений в закон Краснодарского края "О благотворительной деятельности в Краснодарском крае"». В итоговом документе нашло отражение предложение учредить конкурс годовых социальных отчетов коммерческих и некоммерческих организаций, ведущих благотворительную деятельность... [<подробнее>](#)

Путин подписал закон о создании Фонда содействия реформированию ЖКХ

Подписанным федеральным законом определяются компетенция, порядок создания указанного фонда и его деятельности, регулируются отношения

между этой некоммерческой организацией, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления... [<подробнее>](#)

Государство проверяет целевое использование невыделенных денег

Федеральная служба финнадзора по Татарстану устроила абсурдную проверку казанских правозащитников на предмет целевого расходования ими денег по списку организаций, куда правозащитный центр даже не входит... [<подробнее>](#)

Подведены итоги работы Управления ФРС по Мурманской области в первом полугодии

Проведено 109 проверок работы зарегистрированных некоммерческих организаций, в результате которых их руководителям вынесено 22 предупреждения... [<подробнее>](#)

Тюменское управление ФРС отчиталось за полгода

В управлении работает общественный совет, куда вошли представители органов власти, крупнейших некоммерческих объединений региона, традиционных религиозных конфессий. Всего в Тюменской области, ХМАО и ЯНАО на 1 июля 2007 года зарегистрировано: 2562 общественных объединения, 33 региональных отделения политических партий, 368 религиозных объединений, 3012 иных некоммерческих организаций... [<подробнее>](#)

Суд прекратил деятельность правозащитной организации

Железнодорожный суд Улан-Удэ признал Республиканский правозащитный центр (РПЦ) прекратившим деятельность, удовлетворив иск УФРС по Бурятии. В иске большинство претензий было связано с непредставлением организацией отчетов. На заседании суда правозащитники предоставили доказательства того, что необходимые отчеты были сданы вовремя и что претензии Росрегистрации не обоснованы... [<подробнее>](#)

Число НКО в регионе стремительно увеличивается

В первом полугодии 2007 года на рассмотрении в Управлении ФРС по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу находилось 678 заявлений на регистрацию некоммерческих организаций... [<подробнее>](#)

Общественники Дагестана обсудили вопросы работы местных НКО

В Махачкале прошел мониторинговый семинар Московской Хельсинкской группы, участники которого обсудили проект создания межрегиональных сетей НКО в защиту свободы ассоциаций... [<подробнее>](#)

Управление ФРС по Тверской области подвело итоги работы в первом полугодии текущего года

По состоянию на 1 июля в ведомственном реестре управления зарегистрировано 3711 некоммерческих организаций... [<подробнее>](#)

Регистрационная служба Кузбасса за полгода провела около 90 проверок

В суд было направлено 165 заявлений о признании общественных объединений прекратившими деятельность в качестве юридического лица либо об их ликвидации, что в 3,6 раза превышает показатель того же периода прошлого года... [<подробнее>](#)

Информация Управления ФРС по Удмуртской Республике

На территории Удмуртской Республики зарегистрировано 1340 общественных организаций. В первом полугодии 2007 года проведено 88 проверок общественных объединений. За нарушение законодательства по итогам проверок вынесено 53 письменных предупреждения, составлен 31 административный протокол, 55 общественных организации ликвидировано в судебном порядке... [<подробнее>](#)

**Депутат Г. Хованская планирует
внести поправки в
законодательство о ЖКХ**

В пресс-центре РИА «Новости» депутат Госдумы РФ Галина Хованская рассказала о поправках, которые она собирается внести в законопроект «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»... [<подробнее>](#)

**Опубликован закон Ульяновской
области о поддержке НКО**

В документе рассматриваются такие понятия, как государственная поддержка НКО, областная целевая программа, государственный социальный заказ, целевая социальная программа некоммерческой организации, государственный грант, внешний грант и др. [<подробнее>](#)

**В Татарстане почти половина НКО
не проходит регистрацию**

С момента вступивших в силу изменений в законодательстве в УФРС по РТ поступило 1807 заявлений от некоммерческих организаций для совершения каких-либо регистрационных действий. Регистраторов такая активность не радует, потому что правовой грамотности у заявителей нет, и около 40% заявлений «уходят в отказ»... [<подробнее>](#)

**67% НКО Кузбасса подали отчеты о
своей деятельности в
Росрегистрацию**

Часто представленные отчеты содержат недочеты, недостоверные сведения, связанные с невнимательным заполнением бланков. В таких случаях специалисты Управления направляют в адрес НКО информационные письма с подробным разъяснением допущенных ошибок... [<подробнее>](#)

Суд по жалобе М. Асламазян отложен

Асламазян жалуется на незаконность постановления следователя, который усмотрел в деятельности Фонда признаки легализации денежных средств и элементы незаконного предпринимательства... [<подробнее>](#)

**Когда «остатки» членских взносов
учредителей НКО нельзя
включать в расходы**

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России сообщил компаниям, что Налоговый кодекс не предусматривает включение в налоговую базу по налогу на прибыль организаций денежных средств в виде членских взносов учредителей некоммерческой организации, оставшихся неизрасходованными в текущем году и включаемых в смету доходов и расходов данной организации следующего года... [<подробнее>](#)

**«Юристы за гражданское общество»
продолжают изучать
законодательные
возможности диалога
гражданского общества и
органов власти**

Результаты «Исследования законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти» представлены на сайте «Юристов за гражданское общество» в форме интернет-карты, собравшей правовые акты, регулирующие взаимодействие организаций гражданского общества и органов власти во всех субъектах Российской Федерации. [<подробнее>](#)

**Госдума приняла во втором чтении
законопроект о Фонде
содействия реформированию
ЖКХ**

Ко второму чтению законопроект был доработан: уточнены порядок создания и ликвидации фонда, перечень условий предоставления финансовой поддержки и сроки, в которые эти условия должны быть выполнены, расширен перечень получателей средств фонда... [<подробнее>](#)

**Росрегистрация заключает
соглашения**

Основные формы взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления – обмен информацией, проведение рабочих встреч, «круглых столов»... [<подробнее>](#)

ФРС по Нижегородской области подвела итоги проверок деятельности НКО

По результатам проверок в адрес общественных организаций направлено 99 предупреждений об устранении выявленных нарушений. Большинство предупреждений направлено в связи с нарушениями устава организаций и ст. 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» о предоставлении ежегодной информации о своей деятельности. В суд направлено 16 исковых заявлений о прекращении деятельности НКО в связи с нарушениями требований ст. 29 ФЗ «Об общественных объединениях»... [<подробнее>](#)

В. Путин – о поправках в «Закон об Общественной палате РФ»

Президент РФ подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "Об Общественной палате Российской Федерации"»... [<подробнее>](#)

Господдержка НКО становится системной

Президент РФ Владимир Путин подписал распоряжение о предоставлении предусмотренной в федеральном бюджете на 2007 год суммы в размере около 1 млрд 245 млн рублей на государственную поддержку НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества. По рекомендации ОП РФ определены шесть организаций, которые получают госсубсидии на формирование конкурсных комиссий и объявление конкурсов на выделение грантов... [<подробнее>](#)

В Москве обсудили возможные изменения в законодательстве о НКО

Члены Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека рассмотрели ситуацию с внесением поправок в законодательство об НКО на очередном заседании... [<подробнее>](#)

Июнь

Решение суда об отказе МХГ в иске к «Первому каналу» признано законным

Верховный суд РФ во вторник признал законным решение об отказе в иске Московской Хельсинкской группы к ОАО «Первый канал» о защите деловой репутации, поводом для которого послужила телепередача, в которой речь шла о шпионском скандале в январе 2006 года... [<подробнее>](#)

Комитеты территориального самоуправления должны действовать в рамках нового правового поля

Инновации законодательства затрудняют работу не только некоммерческих организаций и общественных объединений, но и таких объединений граждан, как ТСЖ и КТОС. 26 июня в администрации г. Саратова состоялся семинар для руководителей КТОС «Деятельность НКО в свете нового

некоммерческого законодательства»... [<подробнее>](#)

В Калининграде прошла встреча представителей профессионального сообщества бухгалтеров и аудиторов НКО

Более 20 бухгалтеров приняли участие во встрече «Региональное партнерство профессионального сообщества бухгалтеров и аудиторов НКО. Обмен опытом, возможности и перспективы самоорганизации в регионах РФ»... [<подробнее>](#)

Консультации «Юристов за гражданское общество» теперь доступны Калининградским НКО

Сеть «Юристов за гражданское общество» продолжает проводить консультации для НКО в Архангельске, Воронеже, Екатеринбурге, Иркутске,

Краснодаре, Кургане, Нальчике, Нижнем Новгороде, Новороссийске, Новосибирске, Омске, Орле, Петропавловске-Камчатском, Пензе, Санкт-Петербурге, Саратове, Тольятти, Хабаровске, Чебоксарах и Ярославле... [<подробнее>](#)

Правозащитники направили депутатам Госдумы РФ обращение

Московская Хельсинкская группа (МХГ), Межрегиональная правозащитная группа – Воронеж /Черноземье и Молодежное правозащитное движение направили каждому из 450 депутатов Государственной Думы обращение о необходимости изменения законодательства о некоммерческих организациях... [<подробнее>](#)

Подведены итоги отчетности НКО Иркутской области

По данным Управления ФРС по Иркутской области на 01.05.2007 г., отчеты о своей деятельности за 2006 год представили 263 общественных объединения, 80 религиозных и 141 НКО. Поступившие в УФРС отчеты изучаются и анализируются на предмет соответствия учредительным документам и требованиям законодательства РФ... [<подробнее>](#)

Подведены итоги отчетности некоммерческих организаций Карелии

Отчитался лишь 21% из всех НКО Карелии. Что касается неотчитавшихся НКО, то российское законодательство позволяет уже сейчас наложить на каждую из них штраф в размере 3-5 тыс. руб... [<подробнее>](#)

В Пензенской области за 5 месяцев 2007 года проведено 58 проверок

По их результатам в адрес руководящих органов объединений вынесено 26 предупреждений, в суды направлено 29 исков о прекращении деятельности объединений, кроме того, составлено 14 протоколов об административных правонарушениях... [<подробнее>](#)

В Псковской области отмечен всплеск обращений некоммерческих организаций по вопросам государственной регистрации

Такая информация была озвучена на коллегии Управления Федеральной регистрационной службы по Псковской области... [<подробнее>](#)

Опубликовано открытое письмо М. Асламазян

В нем глава фонда «Образованные медиа» благодарит всех, кто подписал письмо в поддержку фонда. М. Асламазян подчеркивает, что за ее личную оплошность не должна была расплачиваться организация, чья работа в настоящее время практически приостановлена... [<подробнее>](#)

Началось публичное обсуждение текста Свода основных принципов деятельности НКО

Первое публичное обсуждение текста Свода основных принципов деятельности НКО, разработку которого инициировало и организовало Агентство социальной информации (АСИ), состоялось 15 июня в Государственном университете – Высшей школе экономики в Москве. АСИ приглашает все НКО к широкому обсуждению текста документа... [<подробнее>](#)

Улучшить условия работы иностранных НКО

Создать при Общественной палате РФ центр, который имел бы полномочия по регистрации иностранных НКО, – такое предложение высказал политолог, член Общественной палаты Сергей Марков на втором заседании круглого стола «Новые законодательные условия работы иностранных некоммерческих организаций»... [<подробнее>](#)

Читинский правозащитный центр может спокойно работать

19 июня завершилась начавшаяся в феврале этого года череда проверок деятельности Читинского правозащитного центра. Двухмесячная налоговая ревизия не выявила в деятельности правозащитников каких-либо нарушений закона... [<подробнее>](#)

Ведущие НКО России примут участие в доработке законопроекта

В июне 2007 г. юрист Пензенской Ассоциации «Светоч» А. Богородицкий разработал проект федерального закона «О всенародном обсуждении проектов федеральных конституционных законов, проектов федеральных законов, проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации». В доработке текста законопроекта примут участие ведущие НКО России, объединившиеся в Консорциум по реформированию законодательства о некоммерческих организациях, после чего он будет обсужден на заседании Общественной палаты Российской Федерации... [<подробнее>](#)

Росрегистрация может приостановить деятельность забайкальских киргизов

Шесть плановых и две внеплановых проверки некоммерческих

организаций провели в мае этого года специалисты отдела контроля деятельности НКО Забайкальского Управления Росрегистрации. По данным сотрудников отдела, во время плановых мероприятий были выявлены нарушения уставной и финансово-хозяйственной деятельности всех проверенных организаций... [<подробнее>](#)

В Марий Эл объявили о старте акции общественного контроля за деятельностью Росрегистрации

Цель акции – сделать деятельность УФРС более прозрачной для общества. По словам правозащитников, это связано с тем, что в ходе прошедшего 14 июня 2007 года заседания коллегии УФРС по Марий Эл диалога между общественными организациями и УФРС не состоялось... [<подробнее>](#)